



DETERMINA

Oggetto: Determina a contrarre per l'affidamento ad Ales S.p.A. dei “*Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di progetti per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale degli uffici, per il potenziamento e miglioramento della fruizione e per la manutenzione programmata dell’area archeologica di Pompei e aree limitrofe*” e dei “*Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di un progetto per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale per la Direzione Generale GPP Unità Grande Pompei.*”

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il D.Lgs. 20 ottobre 1998, n. 368 e successive modificazioni, recante “*Istituzione del Ministero per i Beni e le Attività Culturali*”;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni, recante “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;

VISTO il D.P.C.M. 29 agosto 2014, n. 171, recante il “*Nuovo regolamento di organizzazione del Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo, degli Uffici della diretta collaborazione del Ministro e dell’Organismo indipendente di valutazione della performance a norma dell’articolo 16, comma 4, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 (pubblicato sulla GURI n.274 del 25.11.2014)*”;

VISTO il Decreto del Ministro dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo del 23 dicembre 2014, recante “*Organizzazione e funzionamento dei musei statali*”;

VISTO il Decreto del Ministro dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo del 12 gennaio 2017 (pubblicato sulla GURI del 10 marzo 2017) che attribuisce alla Soprintendenza Pompei la nuova denominazione di Parco Archeologico di Pompei;

VISTO il D.L. 12 luglio 2018 n. 86, convertito, con modificazioni dalla legge 9 agosto 2018, n. 97, recante “*Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri dei beni e delle attività culturali e del turismo, delle politiche agricole alimentari e forestali*”

P  M P E I I

PARCO
ARCHEOLOGICO
DI POMPEI

e dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, nonché in materia di famiglia e disabilità”, e, in particolare, l’articolo 1, nonché l’articolo 4-bis;

VISTO il D.L. n. 104 del 21 settembre 2019 recante *“Disposizioni urgenti per il trasferimento di funzioni e per la riorganizzazione dei Ministeri per i beni e le attività culturali, delle politiche agricole alimentari, forestali e del turismo, dello sviluppo economico, degli affari esteri e della cooperazione internazionale, delle infrastrutture e dei trasporti e dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, nonché per la rimodulazione degli stanziamenti per la revisione dei ruoli e delle carriere e per i compensi per lavoro straordinario delle Forze di polizia e delle Forze armate e per la continuità delle funzioni dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”* pubblicato in Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n.222 del 21 settembre 2019, convertito in legge, con modificazioni, dalla L. 18 novembre 2019, n. 132;

VISTO il D.P.C.M. del 2 dicembre 2019 n.169 recante *“Regolamento di organizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance”*, registrato dalla Corte dei Conti il 10 gennaio 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale - serie generale n. 16 del 21 gennaio 2020;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 aprile 2021, che attribuisce al dott. Gabriel Johannes Zuchtriegel l’incarico di Direttore generale per il Parco Archeologico di Pompei;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 24 giugno 2021, n. 123 recante *“Regolamento concernente modifiche al regolamento di organizzazione del Ministero della cultura, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance”*;

VISTO l'art. 26 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante *“Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile”*, il quale prevede che, al fine di garantire la continuità occupazionale del personale impiegato

in Ales S.p.A., la partecipazione azionaria precedentemente detenuta da Italia Lavoro S.p.A. in Ales S.p.A. medesima è stata trasferita al Ministero;

VISTO lo Statuto della Ales S.p.A., ed in particolare l'articolo 3 che prevede, tra l'altro, che la Società *“svolge, prevalentemente per il MiBACT e secondo le direttive e gli indirizzi vincolanti forniti dallo stesso, l'esercizio di attività e la realizzazione di iniziative volte alla gestione, valorizzazione e tutela dei beni culturali in ambito nazionale ed internazionale (...) a titolo indicativo e non esaustivo, e sempre nel perseguimento delle finalità istituzionali del MiBACT, le seguenti attività: (...) servizi generali amministrativi, di informatizzazione gestionale, di assistenza e sviluppo informatico etc. e servizi tecnici di supporto alle attività del MiBACT e sue strutture periferiche, richiesti o contemplati da convenzioni o da specifiche direttive del MiBACT;*

CONSIDERATO che il Ministero, giusta previsione contenuta nello Statuto di Ales S.p.A. all'art. 19, esercita, nei confronti della stessa Ales S.p.A. *“un'attività di controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi direttamente svolti”;*

VISTO l'art. 12 della Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 e l'art. 5, commi 1 e 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, concernenti i requisiti per la sussistenza della *“relazione in house”;*

VISTO l'art. 192 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che prevede la possibilità di effettuare affidamenti diretti alle società *in house* per le Amministrazioni aggiudicatrici e gli Enti aggiudicatori iscritti nell'elenco costituito presso l'ANAC ai sensi del medesimo comma, previa verifica della sussistenza dei requisiti richiesti secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto;

VISTE le Linee guida n. 7 del 7 marzo 2017, disciplinanti il procedimento per l'iscrizione nel predetto elenco, il cui punto 9.2 prevede che *“a partire da 90 (novanta) giorni dopo l'entrata in vigore delle linee guida i soggetti di cui al punto 3 possono presentare all'Autorità la domanda di iscrizione nell'Elenco e a far data da tale momento la presentazione della domanda di iscrizione costituirà presupposto legittimante l'affidamento in house”*, mentre il punto 5.3 specifica che *“la domanda di iscrizione consente alle*

amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare sotto la propria responsabilità affidamenti diretti dei contratti all'organismo in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici;

CONSIDERATO che Ales S.p.A., in ragione della citata normativa e previsione statutaria, è configurata come società strumentale, *in house*, del Ministero;

CONSIDERATO che il Ministero ha provveduto a richiedere all'ANAC l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

VISTA la domanda n. 679, effettuata dal MIBACT mediante l'applicativo reso disponibile sul portale dell'ANAC, per l'iscrizione nel suddetto Elenco, prot. ANAC 28984 del 3 aprile 2018;

VISTO l'atto di indirizzo nei confronti della Ales S.p.A. di cui al decreto del Direttore generale per il Bilancio del 24 gennaio 2017, concernente i *"Parametri di congruità economica dei servizi svolti presso il MiBACT"*;

VISTA l'iscrizione del Ministero nell'elenco tenuto dall'ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, avvenuta in data 14 novembre 2019;

VISTA la legge 30 dicembre 2020, n. 178, art. 1 comma 930 lettera b, ai sensi del quale *"non si applica il comma 2 dell'articolo 192 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50"*;

VISTO il Decreto Legge 1 marzo 2021, n. 22 recante *"Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri"* (GU n. 51 del 1° marzo 2021);

CONSIDERATO che il contratto rep. 111 del 27.12.2021 con il quale il Parco Archeologico di Pompei ha affidato, per il periodo 01.01.2022 – 31.12.2022, alla Ales S.p.A. i servizi di supporto finalizzati alla realizzazione dei progetti per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale degli uffici, per il potenziamento e miglioramento della fruizione e per la manutenzione programmata dell'area archeologica di Pompei e delle aree limitrofe,

P  M P E I I

PARCO
ARCHEOLOGICO
DI POMPEI

nonché per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale per la Direzione Generale GPP Unità Grande Pompei per un numero di 156 unità complessive di personale, scade il 31.12.2022;

CONSIDERATO che il perdurare della carenza di personale, oltre che a compromettere la corretta esecuzione delle ordinarie attività amministrative, di tutela e di valorizzazione dei beni archeologici di sua competenza, non consente a questo Parco archeologico di poter continuare ad assicurare la migliore fruizione del patrimonio ad esso affidato determinando la necessità di avvalersi anche per l'anno 2023 dei servizi erogati da Ales S.p.A.;

VISTA la Circolare n. 44 del 30.09.2022 con la quale il Segretariato Generale segnala che *“nella fase che precede la richiesta dell’offerta economica ad Ales S.p.A., ciascun centro di responsabilità ed Istituto autonomo che intenda acquistare uno specifico servizio dalla predetta società deve porre in essere l’attività di verifica prescritta dall’art. 1-ter del D.L. 21.9.2019, n. 104, convertito con modificazioni dalla L. 18.11.2019 n. 132”*;

VISTO il dettato dell’art. 1-ter, comma 1, del richiamato D.L. 21.9.2019, n. 104, ai sensi del quale *“Il Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, verificata l’impossibilità di utilizzare il proprio personale dipendente, è autorizzato ad avvalersi della società Ales Spa per lo svolgimento delle attività di accoglienza e vigilanza nei musei, nei parchi archeologici statali nonché negli altri istituti e luoghi della cultura e delle attività di supporto tecnico, amministrativo e contabile, nelle more dell’espletamento delle procedure concorsuali autorizzate ai sensi del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 20 giugno 2019, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 202 del 29 agosto 2019, e comunque fino al 31 dicembre 2025 e delle ulteriori procedure necessarie a soddisfare il fabbisogno di personale del Ministero da impiegare in tali attività. Non si applica il comma 2 dell’art. 192 del codice dei contratti pubblici”*;

VISTA la nota recante il prot. 12941 del 30.11.2022 con la quale questo Parco archeologico ha richiesto l’attivazione della procedura di verifica ai sensi dell’art. 1ter del D.L. 21.9.2019 n. 104 convertito con modificazioni dalla Legge 18/11/2019 n. 132 al fine di verificare la sussistenza e la disponibilità di personale in servizio da impiegare nelle attività di

Via Plinio 26 - 80045 Pompei (NA)
Email: pa-pompei@cultura.gov.it
PEC: pa-pompei@pec.cultura.gov.it
Tel: +39 081 85 75 111
C.F. 90083400631

 **MINISTERO
DELLA
CULTURA**

rafforzamento amministrativo e della tutela del patrimonio, nelle attività per il miglioramento della fruizione e per la manutenzione programmata;

DATO ATTO che l'attività di verifica si è conclusa mediante la ricezione delle note di riscontro recanti prot. n. 13001 del 01.12.2022, n. 13006 del 02.12.2022, nn. 13118 e 13126 del 5.12.2022, n. 13179 del 6.12.2022, nn. 13211, 13214, 13241 e 13242 del 07.12.2022, e che essa ha dato esito negativo;

PRESO ATTO che, all'esito della predetta verifica, si è accertato che in ragione della attuale dotazione organica questa Amministrazione, per assicurare la continuità della capacità amministrativa e gestionale degli uffici del Parco Archeologico di Pompei e della Direzione Generale GPP Unità Grande Pompei, della fruizione del patrimonio culturale, nonché per dare corretta esecuzione alle attività di manutenzione programmata dell'area archeologica di Pompei e delle aree limitrofe per il periodo 01.01.2023 – 31.12.2023 ha la necessità:

- (i) di continuare ad avvalersi dei medesimi servizi già erogati da Ales S.p.A. con il contratto rep. 111 del 23.12.2021, e successivo atto aggiuntivo rep. 52 del 05.05.2022, in ragione di 156 unità complessive di personale;
- (ii) di avvalersi, altresì, dei servizi erogati da Ales S.p.A. in ragione di ulteriori 13 unità di personale a supporto delle attività amministrativo gestionali (1 unità), a supporto delle attività di natura tecnica (2 unità), a supporto delle attività di valorizzazione, tutela e conservazione (5 unità), a supporto della informatizzazione e digitalizzazione fondi archivistici (1 unità), e a supporto delle attività di manutenzione programmata (4 unità);

VISTA la nota contenente la richiesta di offerta economica indirizzata ad Ales S.p.A., al cui contenuto si rinvia per il dettaglio dei servizi di supporto oggetto del presente provvedimento;

DATO ATTO che il Responsabile Unico della Procedura è il dott. Davide Russo,

DISPONE

P O M P E I I

PARCO
ARCHEOLOGICO
DI POMPEI

1. di avvalersi, per le motivazioni rappresentate in premessa, dei servizi resi dalla Ales – Arte e Lavoro e Servizi S.p.A., con sede in Roma, Via Nazionale n. 243 (P. I. 05656701009), società soggetta al controllo e al coordinamento del Ministero della Cultura;
2. di richiedere ad Ales S.p.A. di formulare un'offerta economica per la esecuzione dei seguenti servizi, da svolgersi nel periodo 01.01.2023 – 31.12.2023:
 - di supporto tecnico, amministrativo e gestionale agli uffici del Parco Archeologico di Pompei e della Direzione Generale GPP Unità Grande Pompei per n. 41 unità di personale;
 - di supporto alle attività di manutenzione programmata delle aree archeologiche per n. 60 unità di personale;
 - di accoglienza al pubblico e vigilanza delle aree archeologiche di competenza di questo Parco archeologico in ragione di n. 68 unità di personale;
3. di approvare a tal fine la nota contenente la richiesta di offerta economica indirizzata ad Ales S.p.A.;
4. di rinviare l'adozione di ogni altro provvedimento autorizzativo all'esito della presentazione da parte di Ales S.p.A. della preliminare offerta economica;
5. di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri di spesa.

Il Direttore Generale

Gabriel Zuchtriegel

