



PARCO
ARCHEOLOGICO
DI POMPEI

DETERMINA

DETERMINA AI SENSI DELL'ART. 32, COMMA 2 E DELL'ART. 36, COMMA 2, LETTERA A) DEL D. LGS. 50/2016 E SS.MM.II., SUCCESSIVAMENTE MODIFICATA DALL'ART. 51, COMMA 1, LETTERA A), SUB. 1), DECRETO-LEGGE N. 77 DEL 2021 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO IN VIA SPERIMENTALE DI VIGILANZA ISPETTIVA PROGRAMMATA PER IL PLESSO DEL POLVERIFICIO BORBONICO MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA Me.P.A. – CIG ZD038FF688

1

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- con Disposizione di servizio prot. n° 13219 del 4/12/2019, il funzionario Architetto Paolo Mighetto quale Responsabile della sede del complesso del Polverificio Borbonico di Scafati ha avviato attività di bonifica e messa in sicurezza del sito;
- con Verbale di dichiarazione di Somma Urgenza n° 2 del 28/1/2020 (poi ratificato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione 60/20/21_SP del 27/11/2020 di cui al prot. 10824 del 7/12/2020) il P.A.P. ha avviato attività di caratterizzazione, bonifica, rimozione e smaltimento rifiuti contaminati e pericolosi poi ultimate in data 18/12/2020;
- con determina n° 26 del 24/5/2021 il P.A.P. ha avviato le procedure per rimuovere gli ulteriori cumuli di rifiuti, nascosti dalla vegetazione nell'area sud est del complesso, sul retro dei padiglioni degli ex alloggi e della foresteria e verso il muro di recinzione, poco distante dall'accesso carraio di Via Pasquale Vitiello in Scafati, con attività ultimate in data 20/12/2021.
- con determina n. 36 del 6/7/2021. il P.A.P. ha affidato il primo lotto dei lavori per la riqualificazione e la riapertura al pubblico di circa 5 ettari di parco, con accesso da Via

Astollette in Pompei, comprendenti la riqualificazione di alcuni dei padiglioni facenti parte del complesso da destinarsi a Corpo di Guardia e saletta didattica (padiglione del Corpo di Guardia) e Servizi igienici per il pubblico (ex Padiglione delle Guardie) e la messa in sicurezza o schermatura degli altri edifici, giusta

-il P.A.P. ha attivato le operazioni per la manutenzione straordinaria e ordinaria delle aree verdi in ordine alla Convenzione Consip di cui all'Ordinativo di Fornitura in data 29/10/2021 con il RTI Consorzio Innova Soc. Coop.-Omnia Servitia srl, con supervisore per l'Amministrazione il F.T. Ing. Armando Santamaria.

-con relazione prot. 131213-P del 7/12/2022 l'arch. Paolo Mighetto concluse le prime attività di riqualificazione del sito ed attesa l'imminente riconsegna dell'area all'Amministrazione ha ritenuto necessario garantire la sicurezza dell'intera area con la previsione di un servizio sperimentale di vigilanza ispettiva programmata, (documentata da orologio marcatempo) mediante un numero di ispezioni di controllo visivo notturno "in-site" (almeno 4) da parte Guardie Particolari Giurate armate dotate di mezzi e attrezzature (auto con colori distintivi, radio ricetrasmittenti veicolare, radio portatile per i servizi appiedati, telefono cellulare, ecc.) e con Supporto di Centrale Operativa comprensiva di sosta in loco nella fascia oraria dalle ore 19.00 alle 06.00 di ciascun giorno e con l'impiego di almeno due autopattuglie;

tutto ciò premesso

-nelle more di una ricognizione generale del servizio ed in attesa di rendere fruibile al pubblico il sito del Polverificio Borbonico, per stringenti motivi di sicurezza ovvero per evitare intrusioni di estranei il RUP ha proposto per un arco temporale di mesi dieci ovvero trecento giorni naturali e consecutivi di porre in essere tali attività:

A. servizio di vigilanza ispettiva programmata, (documentata da orologio marcatempo) mediante un numero di ispezioni di controllo visivo notturno "in-site" (almeno 4), con una sosta in loco nella fascia oraria dalle ore 19.00 alle 06.00 di ciascun giorno con l'impiego di almeno due autopattuglie.

B. servizio da svolgersi da Guardie Particolari Giurate armate dotate di mezzi e attrezzature (auto con colori distintivi, radio ricetrasmittenti veicolare, radio

portatile per i servizi appiedati, telefono cellulare, ecc.) e con eventuale Supporto di Centrale Operativa.

Le attività sono mirate a scongiurare la presenza di persone non autorizzate all'interno del complesso, nonché ad evitare furti o manomissioni agli edifici del complesso che si estende per circa 16 ettari tra Via Pasquale Vitiello in Scafati, Via Astolette nel Comune di Pompei (Na), il fiume Sarno a sud e il canale Bottaro a nord. L'intero complesso si compone di un'area a parco verde con padiglioni dismessi diffusi all'interno; è delimitato da un muro di recinzione continuo alto circa 6 metri con gli unici accessi dai due passi carrai di Via Pasquale Vitiello 104 e 102 e un terzo varco su Via Astolette, fronte civico 111.

Considerato ancora

Che il RUP esaminando i pregressi affidamenti ed effettuata una valutazione media dei prezzi di mercato del settore di riferimento ha stimato in circa € 14.500,00 (quattordicimilacinquecento/00) l'importo complessivo a base d'asta per l'erogazione del servizio sperimentale di vigilanza ispettiva programmata comprensivo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, stimato forfettariamente in circa euro 200,00 (euro duecento/00), oltre IVA per un periodo di mesi dieci ovvero trecento giorni naturali e consecutivi,

che il RUP valutato quanto sopra ha proposto di ricorrere ad una procedura di affidamento diretto, tramite trattativa diretta Me.P.A, ai sensi dell'art. 32, comma 2 e dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, sussistendo tutti i requisiti di legge,

Vista la lettera di invito disciplinare (**all. 2**) predisposta dal RUP per l'aggiudicazione dei suddetti interventi mediante procedura negoziata per i contratti di lavori pubblici, servizi e forniture sotto soglia ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016,

Dato atto che, quindi, ai fini dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto è pari ad € 14.500,00 (quattordicimilacinquecento/00) l'importo complessivo a base d'asta per l'erogazione del servizio sperimentale di vigilanza ispettiva programmata comprensivo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da

interferenze, stimato forfettariamente in circa euro 200,00 (euro duecento/00), oltre IVA per un periodo di mesi dieci ovvero trecento giorni naturali e consecutivi,

Dato atto che il servizio di vigilanza attiva rientra nella categoria dei “Servizi investigativi e di sicurezza” di cui all’Allegato IX del D.lgs. n. 50/2016;

Vista la necessità provvedere alla scelta del contraente per l’affidamento dei suddetti lavori con le modalità previste dalla Legge vigente;

Visto l’art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, così come modificato a seguito della temporanea deroga introdotta dal D.L. del 16 luglio 2020 n. 76 (c.d. decreto semplificazioni), così come conv. con L. del 11 settembre 2020 n. 120, ed in parte confermata dal D.L. 77/2021 prevede che al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché per far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale del COVID-19, è stabilito che qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023 è consentito alle Amministrazioni Pubbliche di procedere all’affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all’articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 anche per le attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, (...) di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) (...) per servizi e forniture (...) di importo inferiore a 139.000,00 euro;

Visto l’art. 7 comma 2 del D.L. 52/2012, convertito in L. 94/2012 impone il ricorso al mercato elettronico, con l’uso obbligatorio dei parametri Consip s.p.a., mediante consultazione della piattaforma informatica “Acquisiti in rete P.A.”;

Dato atto che ai sensi dell’articolo 36, comma 6 del D.Lgs. 50/2016, il Ministero dell’Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni;

Considerato che, stante la natura essenziale del servizio e l’urgenza di individuare un operatore economico cui affidare l’erogazione dello stesso, è opportuno ricorrere ad

affidamento diretto ai sensi dell'art. 32, comma 2 e dell'art. 36, comma 2, lettera a) e dell'art. 63, comma 3 lett. c) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. successivamente modificata dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 1), decreto-legge n. 77 del 2021 in quanto si tratta di una procedura che consente una semplificazione delle procedure di scelta del contraente, ed una contrazione dei tempi di esecuzione garantendo procedimenti più snelli ma altrettanto rigorosi, nel rispetto dei principi di parità di trattamento e di non discriminazione, trasparenza e proporzionalità amministrativa.

Visto l'art. 36 comma 2 lett. a) che consente *“Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 139.000,00) mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”*;

Considerato che i suddetti principi vengono garantiti dalle seguenti argomentazioni:

- **Parità di trattamento e non discriminazione:** il criterio di aggiudicazione adottato è quello del minor prezzo senza nessun ulteriore parametro di valutazione o discriminatorio ai sensi dell'art. 36, comma 3 del Dlgs n. 50/2016, così come modificato a seguito della temporanea deroga introdotta dal D.L. del 16 luglio 2020 n. 76 (c.d. decreto semplificazioni), così come conv. con L. del 11 settembre 2020 n. 120, e dalle s.m.i. atteso il carattere d'urgenza dell'esecuzione del servizio de quo.
- **Trasparenza:** la procedura sarà gestita tramite procedura di gara telematica.
- **Proporzionalità:** requisito minimo comune è quello della presenza sulla piattaforma informatica Acquisiti in rete P.A, iscritto nel Bando MEPA di riferimento per i servizi di cui in oggetto e relativo alla categoria *“Servizi di vigilanza e accoglienza”* operanti in Italia ed iscritti nell'elenco del Ministero dell'Interno – Istituti di Vigilanza Privata certificato ai sensi del D.M n. 115/2014 aggiornato a Febbraio 2021; Presenza nell'elenco imprese MEPA con sede operativa in Regione Campania; Iscrizione elenco del Ministero dell'Interno – Istituti di Vigilanza Privata certificato ai sensi del D.M n. 115/2014 aggiornato alla data di indizione dell'affidamento;

- Che il R.U.P. ha ampiamente motivato la scelta dell'operatore economico in quanto è risultato essere operatore affidabile da tempo attivo ed operante nel settore de quo, e con specifica esperienza con la P.A., e con numerose commesse pubbliche in corso;
- Che il R.U.P. ha deciso di derogare al principio della rotazione atteso che l'operatore individuato attualmente sta svolgendo per l'Amministrazione il servizio di vigilanza attiva armata e fiduciaria (Porta Marina, Piazza Anfiteatro, Piazza Esedra) e la sede periferica della Reggia del Quisisana, in forza del contratto n. 118 del 19.10.2022-n.t. 3150388, e che per ovvie ragioni di economicità ed efficienza l'operatore è da preferirsi per motivi organizzativi alla luce del contemporaneo svolgimento del servizio di vigilanza attiva nei detti siti del Parco garantisce un più incisivo sincrono coordinato controllo del territorio, ed atteso tra l'altro che l'operatore economico sta fornendo un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza e dell'Amministrazione, con personale qualificato e con rispetto di tutti gli accordi contrattuali, e ritenuto che la deroga al principio di rotazione è ampiamente ammessa dalla giurisprudenza amministrativa ove congruamente motivata (in tal senso depongono le Linee guida n.4 dell'ANAC e la prevalente giurisprudenza cfr., *ex multis*, Consiglio di Stato sez. V, 31/03/2020, n.2182, T.A.R. Genova, sez. II, 17/07/2020, n.505; T.A.R. Cagliari, sez. II, 15/02/2021, n.94).
- Il servizio è comunque di natura sperimentale e temporaneo, in attesa della completa riqualificazione ed apertura al pubblico del sito;

Considerato che il Parco Archeologico di Pompei adotterà ogni misura organizzativa idonea ad assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione della procedura;

Visto il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

Vista la Delibera ANAC n. 462 del 23 Maggio 2018 (Linee guida n. 10) avente ad oggetto il "*Affidamento del servizio di vigilanza privata*" nonché le Linee Guida n.4 adottate dall'ANAC in relazione al regolamento degli acquisti di beni servizi e forniture cd. sottosoglia;

Evidenziato che detta procedura di affidamento diretto così come disposta nella fattispecie, garantisce una maggiore celerità e semplificazione del procedimento amministrativo in ragione dell'entità dell'appalto, in linea con i richiamati principi di cui all'art.30 del D. Lgs. n. 50/2016 e specificatamente di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

Preso atto che l'importo complessivo per lo svolgimento dei servizi suddetti non potrà essere comunque superiore ad € 14.500,00 (quattordicimilacinquecento/00) comprensivo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, stimato forfettariamente in circa euro 200,00 (euro duecento/00), oltre IVA per un periodo di mesi dieci ovvero trecento giorni naturali e consecutivi,

Precisato, altresì, che in capo all'affidatario non dovranno sussistere motivi di esclusione di cui all'art. 80 del d. lgs. n. 50/2016;

Verificata la rispondenza a legge del procedimento attivato ai sensi dell'art. 36 comma 2 ed dell'art. 30 del D.lgs. 50/16, nonché dei generali principi vigenti per le procedure ad evidenza pubblica, e sussistendo tutti i requisiti di legge;

Dato atto dell'acquisizione per la procedura de qua del CIG: **ZD038FF688**

Tutto ciò premesso, considerato e visto

DETERMINA

1. La premessa narrativa è parte integrale e sostanziale del presente atto e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/1990 ss.mm.ii;
2. di conferire l'incarico di RUP, ex art. 31 Dlgs n. 50/2016 e di Direttore dell'Esecuzione, ex art. 101, comma 1 del Dlgs n. 50/2016 e ss.mm.ii, della presente procura di gara all'Arch. Paolo Mighetto, già Responsabile della sede del complesso del Polverificio Borbonico di Scafati;
3. di approvare la relazione del 12/12/2022 prot. n. 0013213 redatta dall'Arch. Paolo Mighetto (**all. 1**) e la lettera di invito disciplinare (**all. 2**), predisposta dal RUP per dare avvio alla procedura di gara tramite MEPA volta all'affidamento del servizio di cui

all'oggetto che si allegano al presente atto rappresentandone una parte integrale e sostanziale;

4. di approvare il valore stimato del presente appalto in € 14.500,00 (quattordicimilacinquecento/00) comprensivo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, stimato forfettariamente in circa euro 200,00 (euro duecento/00), oltre IVA per un periodo di mesi dieci ovvero trecento giorni naturali e consecutivi,
5. di autorizzare l'affidamento diretto dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, così come modificato a seguito della temporanea deroga introdotta dal D.L. del 16 luglio 2020 n. 76 (c.d. decreto semplificazioni), così come conv. con L. del 11 settembre 2020 n. 120, ai fini dell'individuazione dell'operatore economico a cui affidare il servizio di vigilanza, rientrante nella categoria "*Servizi investigativi e di sicurezza*" di cui all'Allegato IX del D.lgs. n. 50/2016 sul portale Acquisiti in Rete P.A;
6. di individuare l'o.e. tra gli iscritti nell'elenco del Ministero dell'Interno – Istituti di Vigilanza Privata certificato ai sensi del D.M n. 115/2014 aggiornato a Febbraio 2021 e presenti sulla piattaforma informatica ministeriale Iscrizione nella macrocategoria M.E.P.A, denominata "*Servizi di Vigilanza e Accoglienza*", sottocategoria "*Servizio di Vigilanza Attiva*" fissa e, quindi, possesso dei requisiti speciali richiesti dalla normativa di settore; con sede operativa (area di consegna) in Regione Campania ed Iscrizione elenco del Ministero dell'Interno – Istituti di Vigilanza Privata certificato ai sensi del D.M n. 115/2014 aggiornato alla data di indizione dell'affidamento e quindi di invitare l'operatore economico **ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE S.R.L.** - p.iva 0298561065, Via Acquasanta, 15 - 84131 – Salerno a presentare la propria migliore offerta in relazione ai servizi descritti in allegato al presente atto con un'offerta migliorativa del prezzo a base d'asta "a corpo" con importo da ribassare così come previsto dalla piattaforma informatica "Acquisti in rete P.A.", obbligatoria per la P.A inviando entro e non oltre il termine comunicato tramite MEPA la documentazione richiesta dalla lettera di invito;

7. di confermare che l'aggiudicazione avverrà ai sensi dell'art. 32, comma 2 e dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 così come successivamente modificata dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 1), decreto-legge n. 77 del 2021 che ha integrato la deroga introdotta dal D.L. del 16 luglio 2020 n. 76 (c.d. decreto semplificazioni), così come conv. con L. del 11 settembre 2020 n. 120, atteso il carattere d'urgenza del servizio;
8. di confermare di considerare essenziali le clausole contenute nella Documentazione predisposta dal RUP e nelle clausole di cui ai bandi MEPA su richiamati;
9. di ordinare, in virtù di quanto previsto dall'art. 5, comma 4 lett. n) dello Statuto del Parco Archeologico di Pompei, l'imputazione della spesa occorrente per l'erogazione del servizio pari ad € 14.500,00 (quattordicimilacinquecento/00) oltre IVA;
10. che il Responsabile dell'Ufficio Contabilità - ha verificato la disponibilità finanziaria in BILANCIO 2020 CAP. 1.1.3.220 IMP. 325 per un ammontare complessivo di € 17.690,00.
11. di confermare di stipulare, all'esito delle verifiche ex lege, il contratto mediante redazione di documento di stipula generato dal sistema MEPA.

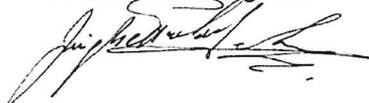
visto di regolarità contabile

Dott. Davide Russo



Il RUP

Arch. Paolo Mighetto



Il Direttore Generale

Dott. Gabriel Zuchriegel

