

DETERMINA A CONTRARRE

Oggetto: Affidamento in house ad Ales S.p.A. dei “Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di progetti per il rafforzamento della capacità tecnico specialistica degli uffici, per le attività di tutela e conservazione dei beni, per la gestione delle risorse digitali, per il miglioramento della fruizione nelle biblioteche, per il miglioramento della fruizione nelle aree archeologiche e per la manutenzione programmata per il Parco archeologico di Pompei” per il periodo 1 gennaio - 31 dicembre 2026.

CIG: B9485DC32C

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 concernente “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

VISTO il Decreto Legislativo 20 ottobre 1998, n. 368 e successive modificazioni, recante “Istituzione del Ministero per i Beni e le Attività Culturali”;

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

VISTA la Legge 18 giugno 2009, n. 69, recante “Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile” e, in modo particolare l’articolo 26 il quale prevede che, al fine di garantire la continuità occupazionale dal personale impiegato in Ales S.p.a. la partecipazione azionaria, precedentemente detenuta da Italia Lavoro S.p.A. in Ales S.p.A. medesima, è trasferita al Ministero per i Beni e le Attività Culturali;

VISTO il Decreto del Ministro dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo del 12 gennaio 2017 che attribuisce alla Soprintendenza Pompei la nuova denominazione di Parco Archeologico di Pompei;

VISTO il Decreto Legislativo 12 luglio 2018 n. 86, convertito, con modificazioni dalla Legge 9 agosto 2018, n. 97, recante “Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri dei beni e delle attività culturali e del turismo, delle politiche agricole alimentari e forestali e dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare, nonché in materia di famiglia e disabilità”, e, in particolare, l’articolo 1, nonché l’articolo 4-bis;

VISTO il Decreto Legislativo n. 104 del 21 settembre 2019 recante “Disposizioni urgenti per il trasferimento di funzioni e per la riorganizzazione dei Ministeri per i beni e le attività culturali, delle politiche agricole alimentari, forestali e del turismo, dello sviluppo economico, degli affari esteri e della cooperazione internazionale, delle infrastrutture e dei trasporti e dell’ambiente e della tutela del

territorio e del mare, nonché per la rimodulazione degli stanziamenti per la revisione dei ruoli e delle carriere e per i compensi per lavoro straordinario delle Forze di polizia e delle Forze armate e per la continuità delle funzioni dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni" convertito in legge, con modificazioni, dalla L. 18 novembre 2019, n. 132;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 concernente il *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*, così come integrato e modificato dal D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209;

VISTE in particolare le disposizioni previste dagli artt. 1, 2, 3 e 7 del d.lgs. 36/2023;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 15 marzo 2024, n. 57, recante *"Regolamento di organizzazione del Ministero della Cultura, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della Performance"*;

VISTO lo Statuto del Parco Archeologico di Pompei;

VISTO lo Statuto della Ales S.p.A., e, in particolare, l'articolo 3, che prevede, tra l'altro, che *"(la società Ales – Arte Lavoro e Servizi S.p.A.)svolga, prevalentemente per il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo e, secondo le direttive e gli indirizzi vincolanti forniti dallo stesso, l'esercizio di attività e la realizzazione di iniziative volte alla gestione, valorizzazione e tutela dei beni culturali in ambito nazionale ed internazionale (...) a titolo indicativo e non esaustivo: servizi tecnici di supporto alle attività del Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo e sue strutture periferiche, richiesti o contemplati da convenzioni o da specifiche direttive del Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo"*;

CONSIDERATO che il Ministero della Cultura, giusta previsione contenuta nello Statuto di Ales S.p.A. all'art. 19, esercita, nei confronti della stessa Ales S.p.A. *"un'attività di controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi direttamente svolti"*;

CONSIDERATO che Ales S.p.A., in ragione della citata normativa e previsione statutaria, è configurata come società strumentale in house del Ministero;

VISTO l'art. 12 della Direttiva 2014/24/UE, l'art. 17 della direttiva 2014/23/UE, e il D.lgs. 175/2016 recante il testo unico in materia di società a partecipazione pubblica;

VISTO l'atto di indirizzo nei confronti della nominata società di cui al provvedimento 24 gennaio 2017, rep. n. 18 disposto dalla Direzione generale Bilancio concernente i *"Parametri di congruità economica dei servizi svolti presso il Ministero per i Beni e le Attività Culturali e per il Turismo"*;

VISTA l'iscrizione del Ministero della Cultura nell'elenco tenuto dall'ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, avvenuta in data 14 novembre 2019;

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, prot. PA-POMPEI 6007-A del 15.5.2025, di rinnovo dell'incarico, a decorrere dal 7 aprile 2025, di Direttore generale del Parco Archeologico di Pompei, al dott. Gabriel Johannes Zuchtriegel;

VISTO il dettato dell'art. 1-ter, comma 1, del D.L. 21 settembre 2019, n. 104, convertito con Legge 18 novembre 2019, n. 132, modificato da D.L. del 14.03.2025 n. 25, Articolo 12, in vigore dal 14.5.2025, in virtù del quale *"Il Ministero della cultura è autorizzato ad avvalersi della società Ales Spa per lo svolgimento delle attività di accoglienza e vigilanza nei musei, nei parchi archeologici statali nonché negli altri istituti e luoghi della cultura e delle attività di supporto tecnico, amministrativo e contabile, nelle more dell'espletamento delle procedure concorsuali autorizzate ai sensi del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 20 giugno 2019, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 202 del 29 agosto 2019, e comunque fino al 31 dicembre 2027 e delle ulteriori procedure necessarie a soddisfare il fabbisogno di personale del Ministero da impiegare in tali attività"*;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, e, in particolare, l'art. 7 che prevede la possibilità di effettuare affidamenti diretti alle società *in house* per lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 del medesimo Codice;

ATTESO che ai sensi dell'art. 226, comma 5, del D.lgs. 36/2023, *"ogni richiamo in disposizioni legislative, regolamentari o amministrative vigenti al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 del 2016, o al codice dei contratti pubblici vigente alla data di entrata in vigore del codice, si intende riferito alle corrispondenti disposizioni del codice o, in mancanza, ai principi desumibili dal codice stesso"*;

VISTA la nomina a RUP, prot. 9195-P del 1.8.2025, del Funzionario Architetto Arianna Spinosa, in sostituzione del Dott. Davide Russo;

CONSIDERATO che costituisce missione istituzionale di questo Parco archeologico porre in essere tutte le attività necessarie a promuovere la conoscenza del patrimonio culturale in sua gestione e ad assicurare le migliori condizioni di utilizzazione e fruizione pubblica del patrimonio stesso;

CONSIDERATO che il Parco Archeologico di Pompei, nel perseguimento di tali obiettivi, intende rafforzare i servizi di supporto amministrativo e gestionale agli uffici caratterizzati da competenze specifiche ed elevata qualificazione professionale, volti ad ottimizzare le procedure amministrative,

nonché migliorare le condizioni di tutela del patrimonio attraverso il restauro e la costante manutenzione;

CONSIDERATO che il Parco Archeologico intende assicurare la più ampia fruizione del patrimonio culturale ad esso affidato garantendo, da un lato, l'accesso ai propri visitatori del maggior numero di aree visitabili e attuando, dall'altro, l'apertura di nuovi percorsi di visita;

CONSIDERATO che l'attuale pianta organica del Parco Archeologico, in considerazione dell'incremento del numero dei propri visitatori, nonché del numero e della estensione degli spazi visitabili, costituisce un limite oggettivo al raggiungimento dei summenzionati obiettivi di valorizzazione risultando insufficiente a consentire a questo Parco Archeologico di far fronte ai propri obblighi istituzionali, sia in termini di assistenza al pubblico, che di custodia dei beni;

PRESTO ATTO che le procedure finalizzate all'assunzione di personale del MiC non hanno determinato il reclutamento di personale sufficiente a sopperire alle esigenze di questo Parco Archeologico;

CONSIDERATO che il perdurare della carenza di personale, oltre che a compromettere la corretta esecuzione delle ordinarie attività amministrative, di tutela e di valorizzazione dei beni archeologici di sua competenza, non consente a questo Parco archeologico di poter continuare ad assicurare la migliore fruizione del patrimonio ad esso affidato determinando la necessità di avvalersi anche per l'anno 2026 dei servizi erogati da Ales S.p.A.;

DATO ATTO che l'affidamento di detti servizi alla società Ales – Arte Lavori e Servizi S.p.A. garantisce la conservazione del know how derivante dalle attività di supporto offerte dalla nominata società e che non risulta conveniente il passaggio ad altro operatore economico disponibile sul mercato, anche alla luce dell'adeguatezza effettiva del servizio offerto, sia in termini economici che in termini di semplificazione gestionale e di un ottimale impiego delle risorse pubbliche;

CONSIDERATO che i servizi erogati dalla società Ales – Arte Lavori e Servizi S.p.A. in luogo dell'affidamento a privati contraenti a mezzo di procedure di gara, come già verificato nell'ambito del settore in questione, consente al Parco archeologico di Pompei, un'economia di spesa del proprio bilancio e implementa l'efficacia generale, la continuità e il buon andamento dell'azione amministrativa;

CONSIDERATO che i servizi erogati dalla società in house Ales S.p.A., sono stati già valutati positivamente da questa Amministrazione e ritenuti di fondamentale rilevanza;

RITENUTO OPPORTUNO doversi avvalere dei servizi offerti dalla società in house Ales S.p.A. al fine di garantire la continuità e l'efficacia dell'azione amministrativa per la fornitura dei servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di un progetto per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale degli uffici del Parco;

CONSIDERATO che i servizi che l'Amministrazione intende richiedere alla società Ales – Arte Lavoro e Servizi S.p.A. sono connotati da alta specificità e professionalità tecnico-amministrativa e gestionale;
PRECISATO, altresì, che i servizi summenzionati hanno ad oggetto lo svolgimento di attività assolutamente non sovrapponibili a quelle istituzionali del Ministero, bensì legate alle stesse da un nesso di stretta strumentalità;

CONSIDERATO che il contratto acquisito agli atti dal Parco Archeologico di Pompei, prot.n. 199 del 10.12.2025, con il quale sono stati affidati alla società Ales S.p.A., per il periodo 1.1.2025 – 31.12.2025, i *“Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di progetti per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale degli uffici, per le attività di tutela e conservazione dei beni, per la gestione delle risorse digitali, per il miglioramento della fruizione nelle biblioteche, per il miglioramento della fruizione nelle aree archeologiche e per la manutenzione programmata per il Parco archeologico di Pompei”*, ammesso al visto della Corte dei Conti e alla conseguente registrazione del Decreto del Direttore del Parco Archeologico di Pompei n. 445 del 18.12.2024, scade il 31.12.2025;

CONSIDERATO che Ales S.p.A. dispone della capacità tecnica, organizzativa e professionale necessaria a garantire un'alta qualità nella esecuzione dei servizi richiesti in quanto essa, ormai da diversi anni, presta i propri servizi al Ministro della cultura;

VISTA la nota prot. n. 11851 del 15.10.2025, con cui il Parco archeologico di Pompei ha richiesto alla società Ales S.p.A. di formulare un'offerta per i servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di progetti per il rafforzamento delle capacità tecnico specialistica degli uffici, per le attività di tutela e conservazione dei beni, per la gestione delle risorse digitali, per il miglioramenti della fruizione nelle biblioteche, per il miglioramenti della fruizione nelle aree archeologiche e per la manutenzione del Parco, per il periodo 1.1.2026 al 31.12.2026;

VISTA la nota prot. n. 13100 del 17.11.2025, con cui la società Ales S.p.A ha trasmesso l'offerta quantificata in quantificata in € 2.333.641,10 più IVA per i servizi di Capacity Building, € 5.093.084,02 più IVA per i servizi di Fruizione ed € 3.999.023,92 più IVA per i servizi di Manutenzione Programmata, relativa allo svolgimento delle attività connesse al servizio di cui sopra e l'allegata attestazione della capacità tecnica, organizzativa e professionale di Ales S.p.A. con particolare riferimento alla pregressa esperienza ei servizi richiesti.

VISTA la proposta del RUP, prot. 13595 del 27.11.2025, di affidare dalla società Ales S.p.A. il servizio di cui all'oggetto, e l'allegata relazione di congruità, qui da intendersi integralmente richiamata;

CONSIDERATO che l'offerta economica formulata dalla società Ales S.p.A., ai sensi dell'art. 7, comma 2 del D.lgs 31 marzo 2023 n. 36, è stata valutata positivamente in termini di congruità in rapporto all'oggetto e al valore delle prestazioni per le seguenti considerazioni:


- vantaggi in termini di economicità, l'analisi comparativa dei costi diretti e indiretti ha dimostrato che entrambi i costi medi proposti da Ales risultano inferiori ai valori di riferimento rilevati sul mercato per servizi analoghi, quali quelli della gara del Comune di Firenze (2024), della gara CONSIP/SOGEL (2025) e dei listini /DM aggregati per la voce dei servizi di manutenzione;
- vantaggi in termini di celerità procedurale, l'affidamento in house consente una sensibile riduzione dei tempi di attivazione del servizio, stimabile in poche settimane rispetto ai 9–13 mesi necessari per una procedura di gara a evidenza pubblica, come dimostrato dai dati ANAC e dalle esperienze pregresse dell'Istituto;
- dal profilo strategico e di interesse pubblico, l'affidamento in house ad Ales S.p.A. garantisce il mantenimento del controllo pubblico diretto su un servizio essenziale per la valorizzazione del patrimonio culturale e per garantire il livello dell'immagine del Parco Archeologico di Pompei, anche a livello mondiale (UNESCO);

DETERMINA

1. la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/1990 ss.mm.ii;
2. di accettare l'offerta pervenuta da parte della società Ales S.p.A. con nota prot. n 13100 del 17.11.2025;
3. di affidare, per le motivazioni rappresentate in premessa, alla società Ales – Arte e Lavoro e Servizi S.p.A., con sede in Roma, Via Nazionale n. 243 (P. I. 05656701009), società soggetta al controllo e al coordinamento del Ministero della Cultura i “Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di progetti per il rafforzamento della capacità tecnico specialistica degli uffici, per le attività di tutela e conservazione dei beni, per la gestione delle risorse digitali, per il miglioramento della fruizione nelle biblioteche, per il miglioramento della fruizione nelle aree archeologiche e per la manutenzione programmata per il Parco archeologico di Pompei” per il periodo 1 gennaio - 31 dicembre 2026, come da richiesta di offerta prot. n.11851 del 15.10.2025, per il corrispettivo di € 11.425.749,04, oltre IVA;
4. di approvare a tal fine la relazione di congruità predisposta dal RUP;
5. di dare atto che l'affidamento è subordinato alle verifiche circa il possesso dei requisiti di legge in capo alla società Ales – Arte e Lavoro e Servizi S.p.A, all'esito positivo delle quali si procederà alla stipula del contratto;

6. di autorizzare la predisposizione di ogni altro atto propedeutico e necessario per la stipula di un nuovo contratto da sottoscrivere con la società Ales – Arte e Lavoro e Servizi S.p.A., con sede in Roma, Via Nazionale n. 243 (P. I. 05656701009) per i servizi di cui sopra per il periodo di riferimento dal 1.1.2026 al 31.12.2026;
7. di dare atto che il costo del servizio è finanziato con fondi ordinari del Parco Archeologico di Pompei disponibili sul capitolo n. 1.1.3.220 del bilancio 2026;
8. di dare atto che il RUP, l'Arch. Arianna Spinosa, ai sensi dell'art. 15 d.lgs. 36/2023 e che non sussistono, nemmeno potenzialmente, per quanto a sua conoscenza, situazioni di conflitto di interesse, così come definite dall'art. 16 del D.lgs. 36/2023, dall'art. 7 DPR 62/2013, dall'art. 4 del Codice Etico del Ministero della Cultura e dagli artt. 6 e 7 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Ministero della Cultura;
9. di dare atto della regolarità amministrativa della procedura e di disporre che il presente atto venga pubblicato ex artt. 27 e 28 d.lgs. n. 36/2023 sul sito web della Stazione appaltante in "Amministrazione trasparente".

Visto il RUP
Arch. Arianna Spinosa



7

Visto attestante la copertura finanziaria

Il Funzionario Amministrativo

Olga Nastri



Il Direttore Generale

Gabriel Zuchtriegel

62