



PARCO
ARCHEOLOGICO
DI POMPEI

DECRETO n° _____ del

Oggetto: Procedura volta all'affidamento, ai sensi dell' art. 63 ed art. 36, comma 2 lett. b) n. 50 del 2016 successivamente modificata dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 1), Decreto-legge n. 77 del 2021, mediante RDO MEPA, del servizio di vigilanza attiva (armata e fiduciaria) da erogare presso le porte di accesso al Sito Archeologico di Pompei (Porta Marina, Piazza Anfiteatro, Piazza Esedra) e alle sedi periferiche di Boscoreale (Villa Regina), Torre Annunziata (Oplontis) e Castellammare di Stabia (Villa Arianna, Villa San Marco e Reggia del Quisisana), nonché evento straordinario notturno "Campania By Night" - categoria "Servizi investigativi e di sicurezza" di cui all'Allegato IX del D.lgs. n. 50/2016 – Richiesta di Offerta (RdO) n. 2880417- CIG: 8912870CFD – APPROVAZIONE PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE EX ART. 32, COMMA 5 DEL DLGS N. 50/2016 e ss.mm.ii.

1

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso

che l'art. 7 comma 2 del D.L. 52/2012, convertito in L. 94/2012 impone il ricorso al mercato elettronico, con l'uso obbligatorio dei parametri Consips.p.a., mediante consultazione della piattaforma informatica "Acquisiti in rete P.A.";

che ai sensi dell'articolo 36, comma 6 del D.Lgs. 50/2016, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni;

che con Circolare n. 33 del 02 Agosto 2019, prot. MIBACT PA-POMPEI del 02.08.2019 n. 9176, la Direzione Generale Musei MIBACT – Servizio I rammentava ed in sostanza sollecitava il rispetto di quanto disposto "*dall'art. 1, comma 450, L n. 450/2006, come modificato dall'articolo 1, comma 130, della Legge di Bilancio 2019 (L. n. 145/2018)*" secondo cui "*le Amministrazioni statali, centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 hanno l'obbligo di aderire alle convenzioni Consip e di ricorrere al MEPA; pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di tale obbligo*".

che l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

che con la Determina n. 61 del 23.09.2021 è stata autorizzato l'avvio della procedura MEPA per l'individuazione di un operatore economico cui affidare il servizio di vigilanza attiva (armata e fiduciaria) da erogare presso le porte di accesso al Sito Archeologico di Pompei (Porta Marina,

Piazza Anfiteatro, Piazza Esedra) e alle sedi periferiche di Boscoreale (Villa Regina), Torre Annunziata (Oplontis) e Castellammare di Stabia (Villa Arianna, Villa San Marco e Reggia del Quisisana), nonché evento straordinario notturno “Campania By Night” - categoria “Servizi investigativi e di sicurezza” di cui all’Allegato IX del D.lgs. n. 50/2016, ai sensi dell’art. 63 e 36, comma 2 lett. b) del Dlgs n. 50/2016, successivamente modificata dall’art. 51, comma 1, lettera a), sub. 1), Decreto-legge n. 77 del 2021;

che nell’ambito di tale determina veniva stabilito quale criterio di aggiudicazione dell’appalto il prezzo più basso (art. 36, comma 3 del Dlgs n. 50/2016), per un importo posto a base di gara di € 240.462,26 (duecentoquarantamilaquattrocento/00), comprensivo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze stimato in circa euro 3.500,00 (euro tremilacinquecento/00) per l’intera durata contrattuale, oltre IVA;

che con la medesima determina a contrarre, al fine di dare avvio alla procedura di gara del servizio di cui all’oggetto e gestire la stessa, anche nella fase esecutiva successiva alla stipula del contratto, viene individuato quale RUP, ex art. 31 Dlgs n. 50/2016 e Direttore dell’Esecuzione, ex art. 101, comma 1 del Dlgs n. 50/2016 e ss.mm.ii, il Dott. Alberto Bruni, Funzionario Informatico a supporto dell’Unità Safety&Security del Parco Archeologico di Pompei e Responsabile Unico del Progetto “Safety and Security, di cui alla nota di incarico prot. n° 15070 del 07/12/2018, ammesso a finanziamento nell’ambito del Programma Operativo Nazionale (PON) “Legalità” 2014-2020 – Asse 2 – Linea di Azione 2.1.1 del Ministero dell’Interno con Decreto dell’Autorità di Gestione n. 8683 del 29/11/2018 e trasmesso con nota prot. n. 8684 del 29/11/2018.

che, stante la natura essenziale del servizio e l’urgenza di individuare quanto prima un operatore economico cui affidare l’erogazione dello stesso, è Stazione Appaltante è ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi dell’art. 63, comma 2 lett. c) e comma 6 del D.Lgs. 50/2016, in quanto trattasi di una procedura che consente una semplificazione delle procedure di scelta del contraente, oltre ad una contrazione dei tempi di esecuzione garantendo procedimenti più snelli ma altrettanto rigorosi, nel rispetto dei principi di parità di trattamento e di non discriminazione, trasparenza e proporzionalità amministrativa.

che gli Orientamenti della Commissione europea sull’utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19 (2020/C 108 I/01) pubblicati sulla G.U.U.E. il 10 aprile 2020, secondo *“la procedura negoziata senza previa pubblicazione consente agli acquirenti pubblici di acquistare forniture e servizi entro il termine più breve possibile. Come stabilito all’art. 32 della direttiva 2014/24/UE, tale procedura consente agli acquirenti pubblici di negoziare direttamente con i potenziali contraenti e non sono previsti obblighi di pubblicazione, termini, numero minimo di candidati da consultare o altri obblighi*

procedurali. Nessuna fase della procedura è disciplinata a livello dell'UE. Questo significa, nella pratica, che le autorità possono agire il più rapidamente possibile, nei limiti di quanto tecnicamente/fisicamente realizzabile, e la procedura può costituire, di fatto, un'aggiudicazione diretta, soggetta unicamente ai vincoli fisici/tecnici connessi all'effettiva disponibilità e rapidità di consegna".

Considerato

che in data 18.10.2021 sono stati invitati a presentare tramite RDO n. 2880417 un'offerta n. 5 operatori economici tra quelle presenti sulla piattaforma informatica ministeriale "Acquisti in Rete" – Bando MePA "Servizi – Servizi di vigilanza e accoglienza" ed iscritto nell'elenco del Ministero dell'Interno – Istituti di Vigilanza Privata certificato ai sensi del D.M n. 115/2014, ed avente sede legale ovvero operativo nella Regione Campania così come espressamente disposto con la Determina a contrarre n. 61 del 2309.2021;

che entro il suddetto termine è pervenuta una sola offerta economica, con la relativa documentazione amministrativa richiesta dal Disciplinare di Gara, da parte del seguente operatore economico:

- 1) Società I.V.P. Police Group s.r.l. con sede legale in Casoria (NA) Via E. A. Mario, 4 (P.IVA n. 08286081214).

che il RUP, in data 28.10.2021 scaduto il termine ultimo per la presentazione delle offerte e dopo aver verificato che l'offerta de qua è pervenuta tempestivamente, che risulta ritualmente composta dalla documentazione amministrativa e dall'offerta economica, ha proceduto all'apertura della medesima offerta e più precisamente ha acceduto all'area contenente la "Documentazione Amministrativa" presentata;

che il RUP ha verificato la correttezza della "Documentazione Amministrativa" presentata;

che il RUP, conclusa la fase di verifica della documentazione amministrativa, ha proceduto all'apertura della busta economica da cui è risultata la seguente offerta:

- 1) I.V.P POLICE GROUP s.r.l, € 216.585,00 (duecentosedicimilacinquecentoottantacinque/Euro) comprensivo dei costi di Sicurezza aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all'art. 95, comma 10, del D. Lgs. n. 50/2016 pari ad € 2.009,32 (duemilanove/32), oltre agli oneri di Sicurezza non oggetto di ribasso pari ad € 3.500,00.

che il RUP, all'esito della valutazione dell'offerta economica, ha effettuato una verifica circa la congruità dell'offerta presentata in relazione al costo del personale dichiarato

complessivamente nella misura di € 199.459,23 e meglio specificato nell'allegato documento di analisi dei costi;

che il RUP ha verificato che il costo del personale dichiarato dall'operatore nel documento di analisi dei costi risulta essere il seguente:

- ✓ per il Livello VI[^] di G.P.G. è prevista una retribuzione mensile per il personale dipendente pari ad € 1.058,06;
- ✓ per il Livello E di Vigilanza Privata e servizi fiduciari una retribuzione mensile per il personale dipendente pari ad € 895,72;

che il RUP ha verificato che i CCNL vigenti per i livelli richiesti prevedono il seguente costo:

- ✓ per il Livello VI[^] di G.P.G. è prevista una retribuzione mensile per il personale dipendente pari ad € 1.058,06;
- ✓ per il Livello E di Vigilanza Privata e servizi fiduciari una retribuzione mensile per il personale dipendente pari ad € 876,86

che il RUP ha verificato e considerato che il costo dichiarato non è risultato essere inferiore ai minimi salariali retributivi inderogabili contenuti nei contratti collettivi comparativamente più rappresentativi e, pertanto, l'offerta è risultata essere congrua e pienamente rispettosa della normativa vigente e, comunque, non anomala tanto in considerazione delle numerose e costanti decisioni del Giudice amministrativo che, in merito, hanno sempre evidenziato che: *“occorre infatti distinguere il concetto di “minimi salariali”, indicati nelle apposite tabelle ministeriali (cd. trattamento retributivo minimo), da quello di “costo orario medio del lavoro” risultante dalle tabelle ministeriali. Soltanto per il primo, in caso di sua violazione, vale la sanzione dell'esclusione dell'offerta stabilita dall'art. 97, comma 5, del d.lgs. n. 50/2016, in quanto l'offerta che non rispetti i suddetti minimi salariali è considerata ex lege anormalmente bassa. E la diversità dei due concetti si coglie nel fatto che quello di trattamento retributivo minimo ha carattere “originario”, in quanto viene desunto direttamente dal pertinente contratto collettivo nazionale e non abbisogna, per la sua enucleazione, di alcuna operazione di carattere statistico-elaborativo, mentre il concetto di “costo medio orario del lavoro” è il frutto dell'attività di elaborazione del Ministero, che lo desume dall'analisi e dall'aggregazione di dati molteplici e inerenti a molteplici istituti contrattuali “(cfr. Cons. Stato, Sez. III, 21/9/2018,*

n. 5492; T.A.R. Veneto, Venezia sez. I, 04/12/2018, n. 1115; T.A.R. Calabria-Catanzaro, sez. I, 12/09/2020 n. 1448; T.A.R. Piemonte, Sez. I, 23/11/2020, n.754).

che il RUP, in pari data, ha quindi preso atto dell'esito della procedura de qua ed ha considerato congruo l'importo dell'offerta economica presentata dalla Società I.V.P. Police Group s.r.l. ed in ogni caso pienamente soddisfattiva dei criteri stabiliti dalla lex di gara proponendo, mediante Me.PA, l'aggiudicazione definitiva;

Dato atto che la scelta del contraente, ai sensi dell'art. 36, comma 3 del Dlgs n. 50/2016, è avvenuto mediante il criterio del minor prezzo;

Considerato che le operazioni di gara si sono svolte nel totale rispetto della normativa in vigore nella materia e sono pertanto regolari;

Ritenuto di disporre l'aggiudicazione, approvando la proposta di aggiudicazione proposta del RUP Dott. Alberto Bruni;

Visto l'art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, così come modificato a seguito della temporanea deroga introdotta dal D.L. del 16 luglio 2020 n. 76 (c.d. decreto semplificazioni), così come conv. con L. del 11 settembre 2020 n. 120, e successivamente modificata dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 1), Decreto-legge n. 77 del 2021 sancisce per le procedure indette entro il 30 giugno 2023 che *"Fermo quanto previsto dagli artt. 37 e 38 del d.lgs. n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del d.lgs. n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro (...); b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'art. 63 del d.lgs. n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'art. 35 del d.lgs. n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore ad un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'art. 35 del d.lgs. n. 50 del 2016 (...)"*;

Vista la Linea Guida ANAC n. 04, aggiornata con Delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55;

Vista la Delibera ANAC n. 462 del 23 Maggio 2018 (Linee guida n. 10) avente ad oggetto il “Affidamento del servizio di vigilanza privata”;

Visto il Codice identificativo di Gara (CIG) è il seguente: 8912870CFD;

Visto il Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii ed in particolare l’art. 32 sulle fasi delle procedure di affidamento, che specifica, tra l’altro, al comma 7 che l’aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all’aggiudicatario e l’articolo 33, ai sensi del quale la cosiddetta “proposta di aggiudicazione” è soggetta ad approvazione dell’organo competente secondo l’ordinamento della stazione appaltante e nel rispetto dei termini dallo stesso previsti, decorrenti dal ricevimento della proposta di aggiudicazione da parte dell’organo competente.

DECRETA

1. La premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituisce motivazione ai sensi dell’art. 3 della Legge 241/1990 ss.mm.ii;
2. Di approvare la proposta di aggiudicazione, ex art. 33, comma 1 del Dlgs n. 50/2016, presentata dal RUP (**all. 1**) relativa alla seduta di gara telematica riguardante la procedura per l’affidamento del servizio di vigilanza attiva (armata e fiduciaria) da erogare presso le porte di accesso al Sito Archeologico di Pompei (Porta Marina, Piazza Anfiteatro, Piazza Esedra) e alle sedi periferiche di Boscoreale (Villa Regina), Torre Annunziata (Oplontis) e Castellammare di Stabia (Villa Arianna, Villa San Marco e Reggia del Quisisana), nonché evento straordinario notturno “Campania By Night - “Servizi investigativi e di sicurezza” di cui all’Allegato IX del D.lgs. n. 50/2016 - Richiesta di Offerta (RdO) MEPA n. 2880417 – CIG: 8912870CFD ;
3. Di aggiudicare definitivamente alla Società I.V.P. Police Group s.r.l., con sede legale in Casoria (NA), Via E. A. Mario n. 04 (P.IVA n. 08286081214), l’appalto avente ad oggetto il servizio di vigilanza attiva (armata e fiduciaria) da erogare presso le porte di accesso al Sito Archeologico di Pompei (Porta Marina, Piazza Anfiteatro, Piazza Esedra) e alle sedi periferiche di Boscoreale (Villa Regina), Torre Annunziata (Oplontis) e Castellammare di Stabia (Villa Arianna, Villa San Marco e Reggia del Quisisana), nonché evento straordinario notturno “Campania By Night - categoria “Servizi investigativi e di sicurezza” di cui all’Allegato IX del D.lgs. n. 50/2016, la cui offerta economica, considerata congrua dal RUP, è pari ad € **216.585,00 (duecentosedicimilacinquecentoottantacinque/Euro)**, comprensivo dei costi di Sicurezza aziendali concernenti l’adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all’art. 95,

- comma 10, del D. Lgs. n. 50/2016 pari ad € 2.009,32 (duemilanove/32), **oltre agli oneri di Sicurezza non oggetto di ribasso pari ad € 3.500,00 ed oltre IVA (all. 2);**
4. Di dare atto che la presente aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta e l'offerta dell'aggiudicatario è irrevocabile fino al termine stabilito dall'art. 32, comma 8 del Dlgs n. 50/2016;
 5. Di dare atto che l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata alla verifica positiva del possesso in capo all'aggiudicatario dei prescritti requisiti, ai sensi dell'art. 80 del Dlgs n. 50/2016;
 6. Di dare atto che, in virtù di quanto espressamente disposto dall'art. 8, comma 2 del D.L 16 Luglio 2020 n. 7676 (c.d. decreto semplificazioni), così come conv. con L. del 11 settembre 2020 n. 120, nella misura in cui è stata modificata dal dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 1), Decreto-legge n. 77 del 2021 è sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8 del Dlgs n. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;
 7. Di dare atto che prima della stipulazione del contratto, l'aggiudicatario dovrà costituire e trasmettere le "garanzie definitive" previste dall'art. 103 del Dlgs n. 50/2016 e ss.mm.ii e dall'art. 17 del Disciplinare di Gara.
 8. Di dare atto che il presente appalto è finanziato con fondi ordinari del Parco Archeologico di Pompei ed imputato nel Bilancio 2021 – CAP 1.1.3.220 IMP. n. 186;
 9. Che il presente atto verrà comunicato ai candidati, così come individuati dall'art. 76, comma 5 lett. a) del dlgs n. 50/2016 e si provvederà a tutte le altre comunicazioni di cui al medesimo articolo 76.

Il presente provvedimento è ricorribile ai sensi dell'art. 120 del Codice del Processo Amministrativo.

il Direttore Generale
dott. Gabriel Zuchtriegel



Visto di Regolarità contabile
Dott. Davide Russo



Il RUP
Dott. Alberto Bruni



