



PARCO  
ARCHEOLOGICO  
DI POMPEI

## DECRETO n° del

**Oggetto: Somma Urgenza per il servizio di vigilanza attiva fissa presso il sito periferico di Boscoreale - ex art. 163, comma 4, del Dlgs n. 50/2016 e ss.mm.ii –  
CIG: ZA032DF90C.**

**Il Direttore Generale, Dott. Gabriel Zuchtriegel**

**Premesso che,**

- in data 25.01.2021 perveniva, a mezzo PEC, dalla Legione Carabinieri “CAMPANIA” – Stazione di Pompei, la nota, acquisita agli atti del Parco Archeologico di Pompei in data 26/01/2021 con il prot. n. 0000867-A con la quale, a seguito degli importanti ritrovamenti archeologici emersi dall’attività di scavo compiuta nell’area denominata Civita Giuliana, l’Amministrazione, “stante l’assoluta urgenza e la già valutata necessità, si ritiene opportuno evidenziare a Codesta Soprintendenza l’opportunità di ricorrere ad adeguate misure di sorveglianza del Sito Archeologico, anche eventualmente con presenza fisica, almeno per il tempo strettamente necessario per completare le opere di scavo e rimozione dei preziosi reperti di recente ritrovamento, atteso che il sito non è assolutamente accessibile e quindi non sorvegliabile da questa Polizia Giudiziaria begli orari notturni”;
- Che nell’ambito della medesima comunicazione il Comando dei Carabinieri evidenziava, altresì, che “questo Comando Stazione ha implementato i già continui servizi di sorveglianza al sito in oggetto, con impiego di ulteriore personale e con disposizioni atte a prevenire eventuali reati predatori in danno dell’area, in precedenza oggetto di innumerevoli scavi abusivi. Da successivi sopralluoghi effettuati è stato evidenziato che, benché la zona sia coperta da sistema di videosorveglianza, la perimetrazione della stessa non è assolutamente adeguata a contenere eventuali malintenzionati, che soprattutto nottetempo, potrebbero trovare facile accesso al sito eludendo i sistemi antintrusione attualmente attivi”;
- Che alla luce di quanto richiesto ed evidenziato dal Comando dei Carabinieri del Comune di Pompei con la comunicazione su richiamata, occorre intervenire, senza indugio, con l’individuazione di un operatore economico che possa garantire il servizio di vigilanza attiva fissa, nelle ore notturne, presso le aree oggetto delle attività di scavo eseguite ed in corso di esecuzione sulle quali sono venute alla luce gli importanti ritrovamenti archeologici;
- Che, a tal fine, in data 29.01.2021 il Funzionario Dott. Alberto Bruni redigeva il verbale di somma urgenza n. 02, ex art. 163, comma 1 del Dlgs n. 50/2016, che veniva sottoscritto, senza alcuna riserva e/o osservazione, dalla Società COSMOPOL S.p.A, con sede legale in Avellino, alla C.da Santarelli (P.IVA n. 01764680649), individuata dal medesimo funzionario in quanto: *“1) impresa attualmente operante a Pompei, quale erogatrice del servizio di vigilanza antirapina per la Società “Opera Laboratori” che gestisce la biglietteria presso il Parco Archeologico di Pompei; 2) impresa cui il Parco Archeologico di Pompei non ha affidato in passato ovvero almeno nei ultimi tre anni, il servizio di vigilanza attiva; 2) impresa iscritta sul MePA, nella categoria “Servizi di vigilanza ed accoglienza” e, quindi, presumibilmente in possesso dei requisiti generali e*

*speciali richiesti dal Dlgs n. 50/2016; 3) impresa iscritta nell'elenco degli istituti di vigilanza privata certificati, ai sensi del D.M 115/2014, dal Ministero dell'Interno – Dipartimento di Pubblica Sicurezza; 4) impresa iscritta nella cd White List della Prefettura di Avellino di cui al D.P.C.M. 18/04/2013 (G.U. n. 164 del 15/07/2013)”;*

- Tale operatore economico era tenuto ad eseguire il servizio di vigilanza attiva notturna presso la Località Civita Giuliana in Pompei per un periodo di 30 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di sottoscrizione del su richiamato verbale e con il seguente orario: dalle ore 16:00 alle ore 08:00 del giorno successivo (due turni da otto ore ciascuno) per i giorni lavorativi, mentre per il sabato e la domenica dalle ore 06:00 alle ore 14:00, dalle ore 14:00 alle ore 22:00 e dalle ore 22:00 alle ore 08:00 (3 turni da otto ore ciascuno);

- Di aver definitivo consensualmente con la Società Cosmopol S.p.A l'importo per l'erogazione del servizio di cui sopra quantificato complessivamente in € 11.040,00 oltre IVA più oneri ed accessori, considerando che lo stesso è stato ricavato considerando il costo medio orario del lavoro del personale dipendente da istituti di vigilanza privata e servizi fiduciari disposto con Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 21.03.2016 (Quarto Livello).

- Che in data 01.03.2021, a mezzo mail, acquisita al protocollo dell'Amministrazione in data con il n. 2011, il Funzionario Amministrativo Raffaele Vitale, Responsabile dell'Ufficio Vigilanza del Parco Archeologico di Pompei, comunicava al Dott. Bruni e al Direttore Generale, nonché al Segretario Amministrativo del Parco che *“La crescente difficoltà caratterizzata negli ultimi anni dai numerosi pensionamenti, alla riduzione del personale di vigilanza nonché il mancato turn over sta rendendo molto complicato proporre un equilibrato servizio di vigilanza rispettoso anche dell'agenda turni. Inoltre, alla luce anche di nuovi argomenti posti in essere dalla organizzazione sindacale C.G.I.L. inviata il 22 febbraio 2021 a Davide Russo/Pietro Oliva/Raffaele Vitale, nonché alla richiesta, inviata al Direttore Generale ad interim/Davide Russo/Raffaele Vitale/ in data 23 febbraio 2021, di annullamento del succitato accordo sottoscritto da n. 56 addetti alla vigilanza in servizio presso il sito di Pompei Scavi, rende difficile una soluzione immediata e razionale delle problematiche. Nelle more della riorganizzazione complessiva del servizio di vigilanza, in attesa di valutare ed attuare la proposta tra l'Amministrazione e le OO.SS. scaturita nella riunione del 19/02/2021, si ritiene indispensabile garantire, sin dalla data odierna, il servizio di vigilanza attiva notturna presso il sito di Boscoreale fino al 31 marzo 2021. Tale servizio dovrà essere erogato dalle ore 19:00 alle ore 07:15. Le attività dei passaggi di consegna si attueranno secondo la seguente procedura: 1) l'a.f.a.v., smontante dal turno pomeridiano, consegnerà in busta chiusa siglata e datata al vigilanza incaricata, curando di fornire a ques'ultima il telecomando per l'apertura del cancello carrabile, registrato attraverso un verbale di consegna che si allega; 2) l'a.f.a.v., montante nel turno antimeridiano, ritirerà la busta chiusa consegnata la sera precedente, curando di verificarne l'integrità, ed il telecomando per l'apertura del cancello carrabile, registrato attraverso un verbale di consegna. I verbali di consegna, tramite il coordinatore di turno, saranno successivamente trasmessi per competenza al dott. Bruni Alberto ed al Sig. Raffaele Vitale”.*

- Che, a seguito della suddetta comunicazione e dell'autorizzazione a procedere formalizzata dal Direttore Generale a mezzo mail, il Dott. Bruni riteneva indispensabile

intervenire, senza indugio, con l'individuazione del primo operatore economico immediatamente disponibile a soddisfare le necessità rappresentate dal Funzionario Amministrativo su citato.

- Che si riteneva, al fine di garantire l'essenziale servizio di tutela e sorveglianza del Sito periferico di Boscoreale per le ore notturne e senza soluzione di continuità, di affidare tale servizio allo stesso operatore economico che ha erogato il servizio di vigilanza fissa in Pompei presso la Località di Civita Giuliana terminato in data 27.02.2021.

- Che, a tal fine, nella stessa comunicazione su richiamata e precisamente in data 01.03.2021, il Dott. Bruni sottoscriveva il verbale di somma urgenza n. 03, ex art. 163, comma 1 del Dlgs n. 50/20165, con la Società COSMOPOL S.p.A, con sede legale in Avellino, alla C.da Santarelli (P.IVA n. 01764680649), atteso che la stessa, contattata per le vie brevi, si è mostrata immediatamente disponibile a sopperire alla carenza di personale addetto alla vigilanza del Parco.

- Che il Dott. Bruni precisava, nel verbale di cui sopra, che le ragioni per cui la scelta dell'operatore era ricaduta sulla Società COSMOPOL S.p.A erano determinate dal fatto che tale operatore, non solo aveva mostrato la disponibilità a garantire subito l'erogazione del servizio richiesto, ma possiede anche i requisiti, di ordine speciale, richiesti per l'esecuzione del servizio di vigilanza attiva così come sopra esplicitato.

- che, considerando il periodo necessario per l'esecuzione dell'intervento (31 giorni) e le ore in cui lo stesso doveva essere seguito (dalle ore 19:00 alle ore 07:15) in virtù di quanto richiesto dal Funzionario Amministrativo Raffaele Vitale ed autorizzato dal Direttore Generale, l'importo consensualmente definitivo con l'operatore economico era pari ad € 7.595,00 oltre IVA più oneri ed accessori.

**Considerato che:**

- in data 05.03.2021 il Segretario Amministrativo Dott. Davide Russo trasmetteva allo scrivente la nota prot. n. 2182 del 04.03.2021, con la quale comunicava alle OO.SS che *“l'affidamento del servizio di vigilanza esterna notturna sarà sospeso”* atteso che *“In riscontro alle note prot. 2071 del 03/03/2021, prot.2131 del 04/03/2021 e vs. prot.1713/Cisl, sebbene il ricorso alla vigilanza esterna avesse carattere provvisorio, così come specificato nella nota ns. prot. 2070 del 03/03/2021, si comunica che questo Parco ha tenuto conto di quanto sollevato nelle note sopracitate; pertanto, attesa la necessità da parte dell'Amministrazione di assicurare la regolare esecuzione del servizio di tutela e sorveglianza del sito di Boscoreale e sopperire alla carenza di personale, si porta a conoscenza delle SS.LL. che, a decorrere da lunedì 8 c.m. il personale del Sito di Boscoreale sarà inserito in un'unica agenda turni che farà capo ai Sigg. Coordinatori di Pompei Scavi che gestiranno la turnazione dell'intero personale”*.

- In data 05.03.2021, con nota prot. n. 2215, il Parco confermava la sospensione del servizio di vigilanza esterna notturna affidato in somma urgenza adducendo le medesime motivazioni su richiamate.

- A seguito di tali provvedimenti il Dott. Bruni, con mail PEC del 07.03.2021, comunicava alla Società Cosmopol che *“.....a seguito di nuove disposizione della Direzione Generale del Parco Archeologico di Pompei, sono venute meno le condizioni di estrema urgenza che hanno indotto l'amministrazione ad attivare il servizio di vigilanza attiva notturna presso il sito archeologico di Boscoreale-Villa Regina.*

*Pertanto a far data dal prossimo 8 marzo 2021 il suddetto servizio, fornito dalla vs. società, dovrà essere cessato.*

*Entro la stessa data verrà sottoscritto e firmato apposito verbale a firma del RUP e del rappresentante legale della società Cosmopol spa. Si ricorda di fornire apposita marca da bollo”.*

- Il Dott. Bruni, a seguito della disposizione del 05.03.2021 con nota prot. n. 2215, prendeva atto che erano venute meno le condizioni ed i motivi di somma urgenza e, pertanto, confermava, con la comunicazione su richiamata all'operatore economico e la sottoscrizione del successivo verbale del 08.03.2021, la declaratoria di ultimazione del servizio.

- la chiusura anticipata del servizio alla data del 07.03.2021, anziché alla data del 31.03.2021 così come richiesto dal Funzionario Amministrativo Raffaele Vitale in data 01.03.2021 ed autorizzato dal Direttore nella stessa data, l'importo da riconoscere alla Società COSMOPOL S.p.A è pari ad € 1.715.00 oltre IVA.

- In data 11.03.2022, con comunicazione di cui al prot. n. 2540, sono terminate con esito positivo le ultime verifiche ex art. 80 del Dlgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.

**visto** l'art. 148, comma 7 del Dlgs n. 50/2016 come integrato e corretto dalla Legge 28 Giugno 2019 n. 58, espressamente prevede che *“l'esecuzione dei lavori di cui al presente capo è consentita nei casi di somma urgenza, nei quali ogni ritardo sia pregiudizievole alla pubblica incolumità o alla tutela del bene, fino all'importo di trecentomila euro, secondo le modalità di cui all'articolo 163 del presente codice. Entro i medesimi limiti di importo, l'esecuzione dei lavori di somma urgenza è altresì consentita in relazione a particolari tipi di intervento individuati con il decreto di cui all'articolo 146, comma 4”.*

**visto** l'art. 163, comma 1, del Dlgs n° 50/2016, così come integrato e corretto dalla Legge 28 Giugno 2019 n. 58, espressamente prevede che *“In circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio, il soggetto fra il responsabile del procedimento ed il tecnico dell'Amministrazione competente si reca prima sul luogo, può disporre, contemporaneamente alla redazione del verbale, in cui sono indicati i motivi dello stato d'urgenza, le cause che l'hanno provocato ed i lavori necessari per rimuoverlo, la immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 200.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità”;*

**Vistala** Linea Guida n. 04 dell'ANAC approvata con Delibera n. 1097 del 26 Ottobre 2016 avente ad oggetto le *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”.*

**Vista** la Linea Guida 03 dell'ANAC Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvata dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 ed aggiornata al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017

#### DECRETA

1. La premessa narrativa è parte integrale e sostanziale del presente atto e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/1990 ss.mm.ii;
2. Di nominare RUP, ex art. 31 del Dlgs n. 50/2016 e ss.mm.ii, al Funzionario Dott. Alberto Bruni ai fini dell'acquisizione dello Smart CIG indispensabile per la liquidazione dell'importo dovuto all'impresa;

3. L'approvazione dell'affidamento, ai sensi dell'art. 163, comma 4 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, dei servizi di vigilanza attiva notturna, di cui al verbale di somma urgenza n. 03 del 01.03.2021 (**all. 1**) e al verbale di ultimazione del servizio di accertamento della prestazione effettuata del 08.03.2021 (**all. 2**), che si allegano al presente atto rappresentando una parte integrante e sostanziale dello stesso, alla Società COSMOPOL S.p.A, con sede legale in Avellino, alla C.da Santarelli (P.IVA n. 01764680649) per un importo pari ad € **1.715,00 oltre IVA**, considerando che i servizi di cui ai verbali di cui sopra sono stati erogati solo dal 01.03.2021 al 08.03.2021;
4. di ordinare, in virtù di quanto previsto dall'art. 5, comma 4 lett. n) dello Statuto del Parco Archeologico di Pompei, l'imputazione della spesa occorrente per l'esecuzione dei servizi descritti nel verbale di somma urgenza n. 03 del 01.03.2021, pari complessivamente ad € 1.715,00 oltre IVA rientrante nei fondi ordinari del Parco Archeologico di Pompei e corrispondente ai servizi effettivamente eseguiti dall'impresa dal 01.03.2021 al 08.03.2021;  
che il Responsabile dell'Ufficio Contabilità e Bilancio ha imputato la spesa di € 1.715,00 oltre IVA, come di seguito riportato: BILANCIO 2022 , CAP. 1.1.3.220 - IMP. 98 € 2.092,30.

Il RUP  
Dott. Alberto Bruni



Visto di Regolarità contabile  
Dott. Davide Russo



Il Direttore Generale  
Dott. Gabriel Zuchtriegel



