



PARCO  
ARCHEOLOGICO  
DI POMPEI

## DECRETO n° \_\_\_\_\_ del

**OGGETTO: Servizio di vigilanza attiva (armata e fiduciaria) da erogare presso le porte di accesso al Sito Archeologico di Pompei (Porta Marina, Piazza Anfiteatro, Piazza Esedra) e alle sedi periferiche di Boscoreale (Villa Regina), Torre Annunziata (Oplontis) e Castellammare di Stabia (Villa Arianna, Villa San Marco e Reggia del Quisisana), - categoria “Servizi investigativi e di sicurezza” di cui all’Allegato IX del D.lgs. n. 50/2016 – CIG: 8912870CFD – contratto n. 3 del 12.1.2022 e successivi o.d.s. n. 1, 2, 3 - ATTO DI RICOGNIZIONE E RIVALUTAZIONE DEI FABBISOGNI DELL’AMMINISTRAZIONE - PROROGA ex art. 106, comma 11 Dlgs n. 50/2016.**

**Il Direttore Generale, Dott. Gabriel Zuchtriegel**

**Premesso che:**

- con Decreto Direttoriale di aggiudicazione n. 223 del 29.10.2021 a seguito di procedura indetta ai sensi dell’ art. 63 ed art. 36, comma 2 lett. b) n. 50 del 2016 successivamente modificata dall’art. 51, comma 1, lettera a), sub. 1), Decreto-legge n. 77 del 2021, mediante RDO MEPA, con trattativa n. 2880417, valutata la migliore offerta veniva affidato alla Società I.V.P. Police Group s.r.l. con sede legale in Casoria (NA) Via E. A. Mario, 4 (P.IVA n. 08286081214) il servizio di vigilanza (armata e fiduciaria) da erogare presso la porta di accesso il Parco Archeologico di Pompei (Porta Marina, Piazza Anfiteatro, Piazza Esedra) e le sedi periferiche di Boscoreale (Villa Regina), Torre Annunziata (Oplontis) e Castellammare di Stabia (Villa Arianna, Villa San Marco e Reggia del Quisisana), ed Eventi Straordinari in calendario per l’importo pari ad € 216.585,00 (duecentosedicimilacinquecentottantacinque/00) oltre IVA, di cui 3.500,00 (tremilacinquecento/00) quali oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso compresi nell’offerta, ed € 2.009,32 (duemilanove/32) quali costi di sicurezza aziendali concernenti l’adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all’art. 95 comma 10 D.Lgs. 50/16;
- in data 29.10.2021 veniva sottoscritto il verbale di avvio dell’esecuzione in via d’urgenza del contratto, al fine di garantire il servizio de quo senza soluzione di

continuità nelle more della verifica del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/16;

- con contratto n.3 sottoscritto in data 12.1.2022 tramite la piattaforma per il mercato elettronico per la Pubblica amministrazione "Me.Pa." con la Società I.V.P. Police Group s.r.l. con sede legale in Casoria (NA) Via E. A. Mario, 4 (P.IVA n. 08286081214) e il Parco Archeologico di Pompei, verificata la conformità dell'offerta e dei requisiti in capo all'operatore economico è stato formalizzato il rapporto per l'erogazione del Servizio di vigilanza (armata e fiduciaria) da erogare presso le porte di accesso del Parco Archeologico di Pompei (Porta Marina, Piazza Anfiteatro, Piazza Esedra) e le sedi periferiche di Boscoreale (Villa Regina), Torre Annunziata (Oplontis) e Castellammare di Stabia (Villa Arianna Villa San Marco), ed Eventi Straordinari in calendario (Numero Trattativa 2880417);
- con ordine di servizio n.1 del 2.12.2021 è stato chiesto all'operatore economico di continuare a garantire il servizio di vigilanza nelle modalità previste da determina di affidamento del servizio e da contratto e di prevedere in aggiunta una unità Guardia Fiduciaria da destinare presso il Sito Periferico di Villa Arianna a partire dalle ore 8.30 alle ore 15.30 anche la giornata di martedì (inizialmente esclusa da contratto), a partire dal giorno martedì 7 dicembre 2021;
- a partire dal 1 Aprile 2022 è entrato in vigore l' "orario estivo" del Parco Archeologico, con rimodulazione degli orari di accesso al pubblico e chiusura pubblicati sul sito istituzionale dell'Amministrazione (<http://pompeisites.org/info-per-la-visita/orari-e-tariffe/>);
- con l'entrata in vigore del decreto-legge 24 marzo 2022, n.24, che ha stabilito la fine dello Stato di emergenza, sono state modificate le modalità di accesso ai luoghi della cultura ed in particolare per quanto di interesse per l'accesso ai parchi archeologici, non è più richiesto il possesso del green pass rafforzato, né di quello base,
- con ordine di servizio n. 2 del 1 aprile 2022 il DE ha modificato la modalità di erogazione del servizio alla luce delle nuove disposizioni nazionali nonché dall'entrata in vigore dell'orario estivo del Parco Archeologico;

- a fronte di tale circostanza sopraggiunta ed attese le modifiche intervenute in corso di rapporto concernenti le risorse e le ore giornaliere di servizio richieste il termine di conclusione del contratto sottoscritto è stato rideterminato alla data del 23.4.2022;
- con comunicazione trasmessa a mezzo posta elettronica certificata in data 19.4.2022 l'operatore I.V.P. Police Group s.r.l. comunicava ufficialmente la conclusione del servizio alla data del 23.4.2022 nonché il prospetto del servizio erogato;
- che con decreto n. 98 del 22.4.2022 il Parco Archeologico ai sensi e per gli effetti dell'art. 106 comma 11 del D. Lgs. 50/16 ha prorogato gli effetti del contratto di 60 giorni, e precisamente fino al 23 Giugno 2022 ovvero entro il termine per consentire all'Amministrazione di individuare un nuovo operatore economico aggiudicatario della procedura di gara avviata;
- con successivo Ordine di Servizio n. 3 è stato ulteriormente modificato l'orario ed i termini di erogazione del servizio;
- che il dott. Alberto Bruni con relazione del 22.4.2022 prot. 4159 ha proposto l'avvio di una gara SDAPA ed ha rappresentato la necessità di garantire il servizio di vigilanza con le seguenti modalità per l'orario Estivo (1 Aprile/ 31 Ottobre 2022):
  - n. 4 guardie giurate (GPG) Pompei Parco Archeologico (2 Piazza Anfiteatro + 1 Porta Marina + 1 Piazza Esedra):
    - Piazza Anfiteatro lunedì/domenica ore 8.30/18.00
    - Piazza Anfiteatro lunedì/domenica ore 8.30/18.00
    - Piazza Esedra lunedì/domenica ore 8.30/18.00
    - Porta Marina lunedì/domenica ore 8.30/18.00
  - n. 1 guardia fiduciaria presso il Sito Archeologico di Pompei deputate al solo controllo della temperatura previsto dal Protocollo per il contrasto al COVID19:
    - Piazza Anfiteatro lunedì/domenica ore 8.30/18.00
  - n. 6 guardie fiduciaria (OPL) presso i Siti Periferici e Reggia del Quisisana
  - n.1 Quisisana lunedì/ domenica escluso martedì ore 8.30/19.30

n.1 Quisisana lunedì/venerdì 06.30/17.30

n.1 Villa Arianna lunedì/ domenica escluso martedì ore 8.30/18.00

n.1 Villa San Marco lunedì/ domenica escluso martedì ore 8.30/18.00

n.1 Oplontis (Villa A) lunedì/ domenica escluso martedì ore 8.30/18.00

n.1 Villa Regina lunedì/ domenica escluso martedì ore 8.30/18.00

- che con Gazzetta Ufficiale del 23 maggio 2022 è stata pubblicata la legge di conversione (legge n. 52/2022) del cd. DL riaperture con cui sono stati confermati e consolidati gli effetti della cessazione dello stato di emergenza con la riduzione delle misure di contenimento previste dalla normativa emergenziale;
- che con la cessazione delle misure restrittive è stato evidenziato un notevole aumento di visitatori con elevati picchi di presenze durante il week-end con la collegata necessità dell'Amministrazione di implementare il controllo bagagli per meglio gestire eventuali criticità dei flussi;
- che in data 7.6.2022 il Formez ha pubblicato l'elenco delle sedi disponibili sul territorio nazionale relative al concorso indetto dal Ministero della Cultura il Concorso per l'assunzione di n. 1.052 unità di personale non dirigenziale a tempo indeterminato profilo assistente alla fruizione, accoglienza e vigilanza, da cui si evince che al Parco Archeologico di Pompei saranno a stretto giro assegnate n. 25 nuove unità;
- che il RUP alla luce delle dette circostanze e segnatamente della conclusione del periodo emergenziale per le misure di contenimento del Covid-19, dell'aumento del flusso dei visitatori ha valutato l'opportunità di rivedere e rivalutare attentamente le esigenze dell'Amministrazione ed in particolare:
  - ✓ di ridurre il numero di unità previste per l'erogazione servizio di guardia fiduciaria (OPL);
  - ✓ di eliminare la presenza di OPL presso i siti periferici, non più necessari per i controlli delle misure di contenimento del Covid-19;
  - ✓ di aumentare il numero di unità previste per il controllo dei metal detector da effettuarsi da guardia armata (GPG);

- che il Piano dei Fabbisogni è stato rivisto secondo il seguente schema (orario estivo):

A) n. 5 guardie giurate (GPG) presso il Parco Archeologico:

n.3 Piazza Anfiteatro	lunedì/domenica ore 8.30/18.00
n.1 Piazza Esedra	lunedì/domenica ore 8.30/18.00
n.1 Porta Marina	lunedì/domenica ore 8.30/18.00

B) n. 2 guardie fiduciarie (OPL) presso la Reggia del Quisisana

n.1 Quisisana	lunedì/ domenica escluso martedì ore 8.30/17.30
n.1 Quisisana	lunedì/venerdì ore 6.30/ 17.30

- che il detto Piano dei Fabbisogni nei termini in cui è stato rivisitato consente all'Amministrazione un notevole vantaggio sia in termini di economicità in relazione all'affidamento del servizio a farsi, sia in termini di ottimizzazione della gestione delle nuove unità da assegnarsi al servizio fruizione ed accoglienza e vigilanza;
- che attese le circostanze sopraggiunte ed imprevedibili l'Amministrazione ha dovuto anche riparametrare la disponibilità finanziaria in Bilancio a suo tempo accertata per l'indizione della procedura ad evidenza pubblica;

**Considerato inoltre che:**

- con Determina a contrarre n. 45 del 22.4.2022 il D.G. del Parco Archeologico di Pompei ai sensi dell'art. 55, commi 1 e dell'art. 63 D. Lgs. 50/16 ha autorizzato l'avvio di procedura di gara avente ad oggetto l'aggiudicazione del servizio di vigilanza (armata e fiduciaria), mediante Appalto specifico nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA);
- che ad oggi la procedura di gara di cui alla determina a contrarre n.45 del 22.4.2022 è ancora in corso, fatte salve nuove e diverse valutazioni della Stazione Appaltante;

- l'art. 106, comma 11 Dlgs n. 50/2016, espressamente prevede che “(...) *La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante*”.
- il servizio di vigilanza attiva fissa è necessario ed indispensabile per garantire la sicurezza del Sito e l'incolumità dei numerosi visitatori che quotidianamente accedono agli Scavi Archeologici di Pompei e ai Siti Periferici attraverso le rispettive porte di accesso, nonché per regolamentare il flusso dei visitatori;
- il carattere essenziale di tale intervento è comprovato dal fatto che il servizio di vigilanza è funzionale a garantire la prevenzione e controllo dei varchi di accesso, ed è volto a scongiurare il pericolo concreto di eventi che possano determinare gravi danni all'integrità del bene culturale (ad esempio attentati terroristici) nonché a regolamentare e controllare il flusso dei visitatori in ottemperanza alle residue e cogenti misure emergenziali;
- che con decreto n. 98 del 22.4.2022 il Parco Archeologico ai sensi e per gli effetti dell'art. 106 comma 11 del D. Lgs. 50/16 ha prorogato gli effetti del contratto con la I.V.P. Police Group s.r.l. di 60 giorni, e precisamente fino al 23 Giugno 2022;
- con comunicazione trasmessa a mezzo posta elettronica certificata in data 23.6.2022 l'operatore I.V.P. Police Group s.r.l. considerate le riparametrazioni del servizio reso agli stessi patti e condizioni ha comunicato ufficialmente la conclusione del servizio alla data del 26.6.2022;
- è necessario garantire comunque l'erogazione dello stesso servizio essenziale senza soluzione di continuità per consentire le ordinarie attività del Parco per il tempo strettamente necessario per l'individuazione del nuovo operatore;

**ritenuto che**

- la disposizione della proroga ha carattere di temporaneità e rappresenta uno strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro, come chiarito dall'A.N.A.C (già AVCP) con parere AG 38/2013 e che “è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa



(art. 97 Cost.) nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente" (in ultimo cfr. Delibera ANAC n. 576/2021, nonché T.A.R. Campania, Napoli n. 1312/2020)

Tanto premesso, considerato e ritenuto questa Amministrazione con il presente atto:

### **DISPONE**

che la durata del contratto d'appalto prot. n. 3 (trattativa Mepa n. 2880417) sottoscritto in data 12.1.2022 con l'operatore IVP POLICE Group s.r.l. è prorogata di ulteriori 30 giorni (trenta giorni) naturali e consecutivi secondo il ribasso effettuato in sede di gara e secondo il rispettivo monte ore offerto per le figure di GPG ed OPL e segnatamente a decorrere **dal 26 Giugno 2022 e fino al 26 Luglio 2022**, data in cui presuntivamente l'Amministrazione avrà individuato un nuovo operatore economico aggiudicatario della procedura della gara indetta con la Determina a contrarre n. 45 del 22.4.2022 o comunque fino alla data che risulterà dalla rideterminazione conseguente alle modifiche circa le risorse e le ore giornaliere di servizio richieste agli stessi patti e condizioni;

- che la concessione della presente proroga considerando il ribasso offerto dal suddetto operatore economico in sede di gara riparametrato alle ore di servizio richieste comporta un aumento dell'importo del contratto d'appalto prot. n. 3 sottoscritto in data 12.1.2022 di circa € 40.243,50 oltre IVA quale importo massimo presunto;
- che il Responsabile dell'Ufficio Contabilità e Bilancio ponga in essere tutti gli atti e/o i provvedimenti amministrativi richiesti dalla normativa di settore ai fini dell'imputazione della spesa.
- di ordinare, in virtù di quanto previsto dall'art. 5, comma 4 lett. n) dello Statuto del Parco Archeologico di Pompei, l'imputazione della spesa occorrente per la proroga de qua pari ad € 40.243,50 oltre IVA,

- che il Responsabile dell'Ufficio Contabilità e Bilancio ha verificato la disponibilità finanziaria nel Bilancio Ordinario del Parco Archeologico di Pompei la spesa di € 40.243,50 oltre IVA, come di seguito riportato: cap. n. 1.1.3.220 imp. 174. ID 5796

Visto di regolarità contabile

Dott. Davide Russo



Il Direttore Generale  
Dott. Gabriel Zuchtriegel



Il RUP e DEC  
Dott. Alberto Bruni

