



PARCO
ARCHEOLOGICO
DI POMPEI

Oggetto: Appalto specifico nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) ai sensi dell'art. 55, comma 1 e dell'art. 63 D.Lgs. 50/16 per la fornitura in opera di apparati tecnologici di vario tipo per applicazioni di sicurezza (allestimento control room) n. 2935362 quale intervento attuativo ed esecutivo del Progetto "Safety & Security per il Parco Archeologico di Pompei" CUP: F66C18000280006 ammesso a finanziamento nell'ambito del Programma Operativo Nazionale (PON) "Legalità" 2014-2020 Asse 2 – Linea di Azione 2.1.1. del Ministero dell'Interno con Decreto dell'ADG n. 8683 del 29.11.2018, proposta rimodulata con Decreto del Ministero dell'Interno prot. 12209 del 24.12.2020 - CIG: 8951720907 – presa d'atto delle risultanze delle sedute di gara telematiche del 4-5.5.2022 – presa d'atto della proposta del RUP - provvedimento di esclusione dell'offerta della TT-Group ed aggiudicazione definitiva in favore del RTI Telecom Italia s.p.a. Audio Visual s.r.l..

Premesso che

- con Decreto dell'Autorità di Gestione n. 8683 del 29/11/2018 e trasmesso con nota prot. n. 8684 del 29.11.2018 veniva ammesso a finanziamento nell'ambito del Programma Operativo Nazionale (PON) "Legalità" 2014-2020 – Asse 2 – Linea di Azione 2.1.1 del Ministero dell'Interno, il progetto "Safety and Security per il Parco Archeologico di Pompei" - CUP: F66C18000280006;
- con nota prot. n° 15070 del 07.12.2018 il Dott. Alberto Bruni veniva nominato RUP del progetto suddetto;
- con nota prot. n. 11143 del 17.12.2020 il Parco Archeologico di Pompei proponeva al Ministero dell'Interno una rimodulazione al progetto "Safety and Security" ammesso a finanziamento con il Decreto suddetto;
- all'esito positivo dell'attività istruttoria svolta dal Ministero dell'Interno in data 18.12.2020 sulla predetta proposta di rimodulazione, lo stesso Ministero con Decreto del 24.12.2020 prot. n. 12209, approvava la proposta di rimodulazione del progetto "Safety and Security per il Parco Archeologico di Pompei" per un valore di € 10.949.362,00;
- è interesse del Parco Archeologico di Pompei potenziare il sistema di videosorveglianza attualmente in dotazione all'Amministrazione con l'implementazione dei sistemi

tecnologici e di sicurezza, nonché allestire un centro di gestione (control room) con servizi tecnici connessi alla sicurezza;

- tale acquisto risulta un intervento attuativo ed esecutivo del progetto “Safety and Security per il Parco Archeologico di Pompei”, anche a seguito della proposta di rimodulazione approvata dal Ministero dell’Interno con il Decreto di cui sopra;
- in data 10.5.2018 la Società CONSIP pubblicava il Bando per l’avvio di una procedura aperta volta all’istituzione del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell’art. 55 del D.lgs. n. 50/2016 per la fornitura di prodotti e servizi per l’informatica e le telecomunicazioni;
- in data 16.7.2018 veniva concesso l’opportunità a ciascuna Amministrazione di predisporre ed attivare, mediante il ricorso al portale Acquisti in rete a procedere agli acquisti di prodotti dettagliatamente riportati in Capitolato Tecnico, o comunque per la fornitura di beni e servizi standardizzati di uso corrente e reperibili su mercato;
- il RUP del Progetto “Safety&Security per il Parco Archeologico di Pompei” Dott. Bruni, con la relazione del 20.7.2021 prot. n. 6963-I, ha ritenuto che l’interesse del Parco potesse essere soddisfatto attraverso la predisposizione di un appalto specifico volto all’acquisto di apparati tecnologici necessari alla realizzazione ed al completo allestimento del nuovo centro di gestione della sicurezza (control room) ed i servizi tecnici per le applicazioni di sicurezza con espressa descrizione con Capitolato d’Oneri e Capitolato Tecnico, in unico lotto poiché l’acquisto della fornitura di apparati tecnologici è riconducibile ad un unico progetto volto alla realizzazione ed al completo allestimento del nuovo centro di gestione della sicurezza (control room) ed i servizi tecnici per le applicazioni di sicurezza;
- è stato ritenuto e riportato puntualmente in atti di gara, che per obiettive ragioni di economicità ed efficienza di richiedere per alcuni elementi meglio dettagliati nel Capitolato espressamente prodotti Samsung atteso che il P.A.P. ha un sistema già esistente basato ed operante su monitor e sistemi (MagicInfo) nonché sulla piattaforma di videosorveglianza Milestone del produttore Samsung;
- con determina n. 30 del 4.4.2022 il D.G. preso atto degli atti preparatori ha dato avvio alla procedura di un Appalto Specifico volto all’acquisto di apparati tecnologici necessari alla realizzazione ed al completo allestimento del nuovo centro di gestione della sicurezza (control room) ed i servizi tecnici per le applicazioni di sicurezza con espressa descrizione con Capitolato d’Oneri e Capitolato Tecnico per un valore stimato del presente appalto in € 324.552,00 (trecentoventiquattromilacinquecentocinquanta due/00) oltre IVA;

-con "lettera invito" trasmessa dal portale Acquistinretepa.it nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione ICT- SDAPA il Parco Archeologico di Pompei ha invitato tutti gli operatori economici ammessi alle categorie merceologiche oggetto dell'A.S. "Fornitura in opera di ApparatI Tecnologici di Vario Tipo per Applicazioni di Sicurezza n. 2935362" a presentare offerta avente ad oggetto quanto descritto nella documentazione tra cui il Capitolato Tecnico ed il Capitolato d'Oneri, con termine di scadenza dell'offerta entro il 27.4.2022 alle ore 23.59, e prima seduta telematica fissata per il 2.5.2022;

- con nota di chiarimento pubblicata in data 15.4.2022, nell'ambito dei quesiti posti dagli operatori, su di una specifica richiesta il RUP ha espressamente precisato quanto segue: *"Sul punto si ribadisce quanto indicato al punto 2.1. del Capitolato d'Oneri e al punto 2 del Capitolato Tecnico in cui è stato chiarito che "dal momento che il Parco Archeologico di Pompei ha un sistema già esistente basato su monitor e sistemi (MagicInfo) del produttore Samsung, nonché sulla piattaforma di videosorveglianza Milestone, limitatamente ai monitor meglio dettagliati nel seguito si richiedono prodotti Samsung". Pertanto, ad eccezione dei prodotti di cui sopra, l'operatore economico può quotare prodotti caratteristiche uguali o superiori a quelli richiesti, anche di altri brand."*

- con comunicazione del 3.5.2022, la Stazione Appaltante ha notiziato tutti gli operatori ammessi il rinvio della seduta per l'apertura della documentazione amministrativa al giorno 4.5.2022;

- in data 4.5.2022 la S.A. ha proceduto in seduta pubblica telematica alla valutazione della documentazione amministrativa, ove è stata verificata la rispondenza a legge della documentazione trasmessa dalle n. 2 imprese partecipanti ovvero del RTI costituendo Telecom Italia s.p.a. e Audio Visual Service s.r.l., (d'ora in poi RTI Telecom-Audio Visual) e della TT- Group s.p.a., (d'ora in poi TT- Group) cosicché i due operatori sono stati ammessi alla fase successiva, con rinvio alla data del 5.5.2022 ore 12.00 per l'apertura della documentazione economica;

- in data 5.5.2022 in seduta telematica per l'apertura delle offerte economiche, la S.A. ha preso atto che l'offerta economica della TT-Group è risultata pari ad € 252.830,00, mentre l'offerta del RTI Telecom-Audio Visual è risultata essere pari ad € 315.410,88, ed il RUP ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/16 e s.m.i. si è riservato un approfondimento tecnico in relazione a ciascuna delle offerte;

Considerato che

il Capitolato Tecnico ha richiesto, tra l'altro, espressamente agli operatori economici:

- ✓ la fornitura di un sistema di pilotaggio dei videowall in grado di assicurare l'integrazione diretta tramite plug-in con le piattaforme VMS di Milestone (vedi paragrafi 2.14, 2.16 e 2.17 C.T.);
- ✓ per quanto concerne il "monitor" ha richiesto espressamente un prodotto di marca "Samsung"(vedi punto 2 C.T.);
- ✓ la fornitura di una specifica consolle operatori, (paragrafo 2.20 C.T.), come classificata nella voce "Accessori per apparati di sicurezza, supervisione e controllo" denominata Consolle operatori;

-l'offerta della TT-Group per quanto di interesse, ha previsto la fornitura dei seguenti elementi:

- ✓ sistema di pilotaggio videowall (marca TT VISUAL DESIGN, codice articolo produttore TT-WBC70),
- ✓ un monitor (marca TT Visual Design, cod. articolo SS08 – TT- 5570- LCD 09);
- ✓ consolle operatori (Marca iiyama, codice articolo produttore TW1523AS-B1P);

- il RUP, nell'ambito dei suoi poteri, con formale comunicazione del 17.5.2022 (prot. 00051733-P) ha richiesto conferma alla Milestone System Italia s.r.l. la compatibilità/certificazione ufficiale della integrabilità del sistema marca TT VISUAL DESIGN codice articolo produttore TT-WBC70 con le piattaforme VMS di Milestone già in uso al Parco;

- il RUP con formale comunicazione del 23.5.2022 (prot. 0005461-P) ha richiesto alla Samsung Eletronics Italia s.p.a. conferma che il monitor TT Visual Design (cod. articolo SS08 – TT- 5570- LCD 09), fosse un prodotto dalla Samsung;

-il RUP in data 17.5.2022 alle ore 15.59 ha ricevuto il seguente riscontro dalla casella di posta elettronica certificata di Milestone Italia *"non esiste ad oggi alcun plugin certificato o verificato da Milestone Systems, come consultabile anche direttamente sul portale Marketplace a questo link <https://www.milestonesys.com/community/marketplace/start-exploring/>"*;

- il RUP in data 27.5.2022 ha ricevuto il seguente riscontro dalla Samsung Electronics Italia s.p.a. *"confermiamo che il modello "TT Visual Design SS08- TT 5570 -LCD09 Display Premium" non è un display prodotto da Samsung Eletronics Italia"*;

-il RUP ha, inoltre, riscontrato che in luogo della consolle operatori richiesta espressamente da Capitolato denominata Consolle operatori, la TT-Group ha offerto un

“Touch panel pilotaggio videowall” Marca “iiyama” codice articolo produttore TW1523AS-B1P che è un prodotto totalmente difforme e differente rispetto al prodotto richiesto da C.T.;

-il RUP, valutati gli aspetti sostanziali dell’offerta della TT-Group, approfondita e verificata l’incompatibilità di alcuni elementi con le richieste della S.A. (in particolare del sistema di pilotaggio videowall, del monitor e della consolle operatori), ha ritenuto nello specifico la non rispondenza dell’offerta ai parametri stabiliti dalla normativa di gara e segnatamente dalle previsioni di cui al Capitolato ai punti 2.14, 2.16, 2.17, 2.20 e punto 2, e quindi irregolarità della stessa e quindi ha formalizzato proposta di esclusione dell’offerta della TT-Group;

- sul punto l’ANAC (Cfr Parere n.71 del 9/05/2013) e l’orientamento giurisprudenza prevalente ritengono che *“le valutazioni tecniche relative alle offerte presentate nelle gare d’appalto sono caratterizzate dalla complessità delle discipline specialistiche di riferimento e dalla opinabilità dell’esito della valutazione; pertanto, gli apprezzamenti in ordine all’(in)idoneità tecnica delle offerte, in quanto espressione di un potere di natura tecnico-discrezionale a carattere complesso, non possono essere sostituiti da valutazioni di parte circa la (in)sussistenza delle prescritte qualità, trattandosi di questioni afferenti al merito delle dette valutazioni tecnico-discrezionali e il giudice, parimenti, può sindacare tali apprezzamenti solo se affetti da macroscopici vizi logici, disparità di trattamento, errore manifesto, contraddittorietà ictu oculi rilevabile”* (cfr., da ultimo, Cons. Stato, Sez. III, 13 marzo 2012 n. 1409; T.A.R. Friuli Venezia Giulia 16 gennaio 2012 n. 18; T.A.R. Lecce, Sez. III, 21 aprile 2011 n. 723);

- inoltre *“la mancanza di chiarezza dell’offerta integra, infatti, un inadempimento dell’obbligo di diligenza nella redazione delle offerte, che grava su tutti i candidati”* (Corte Giustizia CE, Sez. IV, 29 marzo 2012, n. 599);

- il diverso prodotto offerto dalla TT-Group, così come comprovato dai chiarimenti e dalle precisazioni tecniche fornite dai produttori Milestone Italia e Samsung Italia con le note PEC del 17.5.2022 e del 29.5.2022, non consente alla stazione appaltante di raggiungere lo scopo che la stessa si è prefissato e che emerge dalla lex specialis;

- la giurisprudenza ancora precisa che: *“L’offerta tecnica che presenti significativi scostamenti o lacune rispetto al capitolato tecnico, ha valore negoziale pertanto, nel caso in cui, l’Amministrazione ammettesse il concorrente al prosieguo della procedura la stessa si troverebbe nella seguente illegittima alternativa: accettare una prestazione non idonea,*

o invece pretenderne l'adeguamento soggiacendo però, in tal caso, all'altrui pretesa di un maggior compenso" (Cfr. Cons. Stato Sez. V, Sent., 11-04-2011, n. 2230);

- l'art. 11.2 del Capitolato d'Oneri espressamente prevede che "In qualsiasi fase delle operazioni di valutazione dell'offerta economica, il RUP procederà, sempre, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. b) del Codice, all'esclusione degli operatori economici per: - presentazione di offerte parziali, plurime, condizionate, alternative nonché irregolari, ai sensi dell'art. 59, comma 3, lett. a) del Codice, in quanto non rispettano i documenti di gara, ivi comprese le specifiche tecniche".

-il RUP nel prosieguo della procedura ha quindi effettuato la valutazione dell'offerta del RTI Telecom-Audio Visual;

- il RUP, valutati tutti gli aspetti tecnici, ha ritenuto l'offerta del RTI Telecom- Audio Visual conforme a legge e rispondente alle specifiche tecniche di cui al Capitolato e comunque pienamente soddisfattiva dei criteri stabiliti dalla lex di gara e pertanto ha formalizzato proposta di aggiudicazione, (che si allega al presente atto costituendone parte integrale e sostanziale) in favore dell'operatore **RTI costituendo Telecom Italia s.p.a. e Audio Visual Service s.r.l.**, attesa l'offerta presentata pari ad € 315.410,98 (trecentoquindicimilaquattrocentodieci/98), oltre IVA e comprensiva dei costi di Sicurezza aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all'art. 95, comma 10, del D.Lgs. pari ad € 636,00 (seicentotrentasei/00); che i costi della manodopera ai sensi dell'art. 95, comma 10, del D. lgs. n. 50/2016 pari ad € 43.000,00 (quarantatremila/00);

Tutto ciò premesso e considerato

visti gli atti di gara tra cui i verbali del 4 e 5 maggio 2022;

vista la proposta del RUP di escludere la ditta TT-Group dalla gara in oggetto;

visto l'art. 11.2 del Capitolato d'Oneri;

visto l'art. 59, comma 3 lett. a) del Dlgs n. 50/2016;

vista la proposta del RUP di aggiudicare la procedura in oggetto al RTI Telecom – Audio Visual per le motivazioni di cui alla proposta che fa parte integrante e sostanziale del presente atto;

Dato atto che la scelta del contraente, ai sensi dell'art. 36, comma 3 del Dlgs n. 50/2016, è avvenuto mediante il criterio del minor prezzo;

Considerato che le operazioni di gara si sono svolte nel totale rispetto della normativa in vigore nella materia e sono pertanto regolari;

Ritenuto di disporre l'aggiudicazione, approvando la proposta di aggiudicazione del RUP Dott. Alberto Bruni;

Visto l'art. 55, comma 1 del Dlgs n. 50/2016;

Vista la Linea Guida ANAC n. 04, aggiornata con Delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55;

Visto il Codice identificativo di Gara (CIG) è il seguente: 8951720907;

Visto il Codice Unico Progetto (CUP) è il seguente: F66C18000280006 ,

Visto il Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii ed in particolare l'art. 32 sulle fasi delle procedure di affidamento, che specifica, tra l'altro, al comma 7 che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'aggiudicatario

DECRETA

1. La premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/1990 ss.mm.ii;
2. Di approvare le risultanze di gara, ed in particolare di prendere atto dei verbali del 4 e del 5 maggio 2022, e di condividere la proposta del RUP del 6 luglio 2022, che costituisce parte integrante del presente atto;
3. Di escludere per l'effetto l'offerta della società **TT GROUP SRL**, (partiva IVA 10515121001), con sede legale in Via Pazzano 112, 00100, Roma per sostanziale difformità dai parametri stabiliti dalla /ex di gara e segnatamente dalle previsioni di cui al Capitolato punti 2.14, 2.16, 2.17, 2.20 e punto 2, e quindi per irregolarità della stessa;
4. Di approvare la proposta di aggiudicazione, ex art. 33, comma 1 del Dlgs n. 50/2016, presentata dal RUP, in favore del RTI costituendo Telecom Italia s.p.a. e Audio Visual Service s.r.l., prendendo atto dell'esito delle sedute di gara e del risultato elaborato dal Sistema Dinamico Acquisizione Pubblica Amministrazione (SDAPA) utilizzato per l'affidamento;
5. Di aggiudicare definitivamente al **RTI costituendo tra Telecom Italia s.p.a.** con sede legale in Via Gaetano Negri, 1 Milano (MI), (P.IVA n. 00488410010), e **Audio Visual Service s.r.l.**, con sede in Via IV Novembre 154, Ercolano (NA) (P.IVA 03029871211) l'appalto relativo alla fornitura in opera di apparati tecnologici di vario tipo per applicazioni di sicurezza (allestimento control room) AS n. 2935362 quale intervento attuativo ed esecutivo del Progetto "Safety & Security per il Parco

Archeologico di Pompei” risultata prima in graduatoria in virtù dell’offerta economica, pari ad € 315.410,98 (trecentoquindicimilaquattrocentodieci,98 /Euro), oltre IVA comprensiva dei costi di Sicurezza aziendali concernenti l’adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all’art. 95, comma 10, del D. Lgs. pari ad € 636,00 (seicentotrentasei/00) e dei costi della manodopera ai sensi dell’art. 95, comma 10, del D. lgs. n. 50/2016 pari ad € 43.000,00 (quarantatremila/00);

6. Di dare atto che la presente aggiudicazione non equivale ad accettazione dell’offerta e l’offerta dell’aggiudicatario è irrevocabile fino al termine stabilito dall’art. 32, comma 8 del Dlgs n. 50/2016;
7. Di dare atto che l’efficacia della presente aggiudicazione è subordinata alla verifica positiva del possesso in capo all’aggiudicatario dei prescritti requisiti, ai sensi dell’art. 80 del Dlgs n. 50/2016;
8. Di dare atto che, in virtù di quanto espressamente disposto dall’art. 8, comma 2 del D.L 16 Luglio 2020 n. 7676 (c.d. decreto semplificazioni), così come conv. con L. del 11 settembre 2020 n. 120, nella misura in cui è stata modificata dal dall’art. 51, comma 1, lettera a), sub. 1), Decreto-legge n. 77 del 2021 è sempre autorizzata l’esecuzione del contratto in via d’urgenza ai sensi dell’art. 32, comma 8 del Dlgs n. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all’articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;
9. Di dare atto che prima della stipula del contratto, l’aggiudicatario dovrà costituire e trasmettere le “garanzie definitive” previste dall’art. 103 del Dlgs n. 50/2016 e ss.mm.ii e dall’art. 17 del Disciplinare di Gara.
10. Di dare atto che il presente appalto è finanziato con fondi destinati al Progetto “Safety & Security per il Parco Archeologico di Pompei” CUP F66C18000280006 e che il Responsabile dell’Ufficio Contabilità e Bilancio ha accertato la disponibilità finanziaria per € 315.410,98 (euro trecentoquindicimilaquattrocentodieci/98), oltre IVA, per un importo complessivo di per € 384.801,40 (euro trecentottantaquattromilaottocentouno/40) sul capitolo 2.1.2.060 impegno 197 del Bilancio 2022.
11. Di dare atto che il presente atto verrà comunicato agli operatori economici, così come individuati dall’art. 76, comma 5 lett. a), e b) nonché comma 2 bis D. Lgs. 50/2016;

Il presente provvedimento è ricorribile ai sensi dell'art. 120 del Codice del Processo Amministrativo.

Pompei, 13/07/2022


Il Responsabile del Procedimento

Dott. Alberto Bruni



Visto di regolarità contabile

Dott. Davide Russo



Il Direttore Generale

Dott. Gabriel Zuchtriegel