



PARCO
ARCHEOLOGICO
DI POMPEI

DECRETO

OGGETTO: Approvazione del contratto rep. n. 196 del 4.12.2024 - Procedura aperta ex art. 71 d.lgs. 36/2023 per l'affidamento in concessione del servizio di gestione dei bookshop e del servizio di noleggio audioguide all'interno del Parco archeologico di Pompei - CIG A01FFE1B44

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il Decreto Legislativo n. 42/2004 e *ss.mm.ii.* recante *"Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della L. 6 luglio 2002, n. 137"*;

visto il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*;

vista la Legge 31 dicembre 2009, n. 196 e *ss.mm.ii.* recante *"Legge di Contabilità e finanza pubblica"*;

vista la Legge 7 agosto 1990 n. 241 e *ss.mm.ii.* recante *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;

visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 15 marzo 2024, n. 57 recante *"Regolamento di organizzazione del Ministero della cultura, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance"*;

visti i Regi decreti del 18 novembre 1923, n. 2440 e del 23 maggio 1924 n. 827;

visto il provvedimento prot. 3281-I del 29.3.2023 con il quale l'avv. Salvatore Zaza è stato nominato Responsabile Unico del procedimento di cui in oggetto;

Vista la Determina n. 142 del 15.11.2023, che qui si abbia per integralmente ripetuta, con la quale è stata autorizzata l'indizione di una procedura aperta, ex art. 71 d.lgs. 36/2023, per l'affidamento, in concessione, del servizio di gestione dei bookshop e del servizio di noleggio audioguide all'interno del Parco Archeologico di Pompei;

Dato atto che il relativo bando di gara è stato pubblicato su GUUE (227/2023), GURI (n. 136 del 24.11.2023) BURC (n. 88 dell'11.12.2023), sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti www.serviziopubblici.it in data 27.11.2023 e sulle testate giornalistiche Corriere dello Sport Ed. Campania, Italia oggi, Milano Finanza e Roma;

Dato atto che la procedura di gara è stata pubblicata sulla piattaforma ASP della società CONSIP con numero identificativo 3796546

Considerato che entro il termine ultimo previsto dal Bando di gara sono pervenute n. 6 offerte, presentate dai seguenti operatori economici:

1. Consorzio AION;
2. Consorzio Stabile Primo Nomine;
3. D'Uva srl;
4. ATI Opera Laboratori Fiorentini S.p.A. – Giunti Editore S.p.A.;
5. ATI Electa S.p.A. – VisivaLab S.p.A.;
6. ATI Società Cooperativa Culture - Skira Editore S.p.A.;

che con decreto n. 5 del 23.1.2024 è stata nominata la seguente commissione di gara: dott. Giuseppe Scarpati (presidente), arch. Immacolata Bergamasco (componente), dott.ssa Maria Rosaria Pentangelo (componente);



che in data 7.02.2024 si è tenuta la prima seduta di gara e, in data 8.3.2024, si è chiusa la fase di verifica della documentazione amministrativa dei concorrenti, all'esito della quale tutti gli operatori economici sono stati ammessi al prosieguo delle operazioni di gara; che alla seduta di gara del 7.4.2024, all'esito dell'esame delle offerte tecniche, la Commissione di gara ha dato atto dei seguenti punteggi attribuiti:

Posizione	Concorrente	Punteggio riparametrato ottenuto
1	ATI Opera Laboratori Fiorentini S.p.A. – Giunti Editore S.p.A.	66,12
2	Consorzio AION	63,95
3	ATI Società Cooperativa Culture - Skira Editore S.p.A	60,52
4	D'Uva srl	57,74
5	ATI Electa S.p.A. – VisivaLab S.p.A	57,49
6	Consorzio Stabile Primo Nomine;	54,90

Che, sempre in data 7.5.2024, la Commissione di gara ha proceduto all'apertura delle buste elettroniche contenenti le offerte economiche dei n. 6 concorrenti ammessi, rilevando i seguenti valori offerti:

2

Concorrente	Rialzo % canone fisso	Rialzo % fatturato bookshop	Rialzo % fatturato audioguide	Oneri manodopera	Oneri sicurezza
Consorzio AION	401,25	337	130,2	3.680.594,00 €	114.537,64 €
Consorzio PRIMO NOMINE	316,67	167,78	22	2.640.169,53 €	10.800,00 €
ATI COOPCULTURE/SKIRA	112,5	127,78	30	2.951.879,51 €	50.000,00 €
D'UVA srl	50	100	10	3.277.646,00 €	32.776,00 €
ATI ELECTA/VISIVALAB	200	186,67	20,4	2.619.039,80 €	3.600,00 €
ATI OPERA/GIUNTI	300	200	40	3.334.163,48 €	26.800,00 €

che il punteggio attribuito alle offerte economiche, calcolato automaticamente dalla piattaforma, è stato il seguente:

Concorrente	Punteggio offerta economica
Consorzio AION	30
Consorzio PRIMO NOMINE	12,74
ATI COOPCULTURE/SKIRA	8,99
D'UVA srl	5,23
ATI ELECTA/VISIVALAB	11,52
ATI OPERA/GIUNTI	15,3

che in virtù di quanto sopra, si è delineata la seguente graduatoria provvisoria:

Concorrente	Punteggio Offerta Tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio totale
Consorzio AION	63,95	30	93,95
ATI OPERA/GIUNTI	66,12	15,3	81,42
ATI COOPCULTURE/SKIRA	60,52	8,99	69,51
ATI ELECTA/VISIVALAB	57,49	11,52	69,01
Consorzio PRIMO NOMINE	54,9	12,74	67,64
D'UVA srl	57,74	5,23	62,97

che alla seduta di gara del 17.5.2024, convocata per l'esame del PEF del concorrente primo classificato ai sensi dell'art. 185 comma 5 d.lgs. 36/2023, lo stesso è stato escluso sulla scorta della seguente motivazione: *"In prosieguo alle attività del giorno 7 maggio, la Commissione procede alla verifica di adeguatezza e sostenibilità del piano economico-finanziario del concorrente primo classificato Consorzio AION. Analizzato il relativo Piano Economico Finanziario, a seguito discussione, la Commissione ritiene di dover procedere alla esclusione del concorrente alla luce delle seguenti ragioni. Si dà preliminarmente atto che il Consorzio AION ha offerto i seguenti rialzi: (i) rialzo canone fisso: 401,25%; (ii) rialzo royalty bookshop: 337% (iii) rialzo royalty audioguide 130,2%. Il Canone a base d'asta era pari ad €24.000,00 per anno, mentre le royalty a base di gara per bookshop e audioguide erano, rispettivamente, il 9% e il 50%. Il Disciplinare di gara specificava in maniera chiara che "Il rialzo percentuale sarà applicato alla percentuale a base d'asta per ottenere la misura definitiva della royalty spettante al Parco (es. Base d'asta 9%; rialzo offerto 10%; Royalty definitiva spettante al Parco: 9,9%)". Facendo applicazione di tale criterio di calcolo, ne consegue che l'offerta economica definitiva del Consorzio AION deve essere così configurata: a) Canone annuo: € 120.300 (€ 24.000 + € 96.300); Royalty Bookshop: 39,33% (9% + 30,33%); Royalty audioguide: 115,1% (50 + 65,1%). Tuttavia, il Piano Economico Finanziario predisposto dal Consorzio AION non rispetta tali valori recando, invece, i seguenti parametri: (i) Canone annuo: € 96.300; (ii) Royalty Bookshop: 30,33%; (iii) Royalty Audioguide: 65,10%. Ne consegue la necessità di escludere il concorrente in quanto, evidentemente, l'offerta risulta formulata in termini non certi e non univoci e appare incerta nella sua effettiva configurazione. La necessità di escludere il concorrente permane anche nel caso (ritenuto comunque non conforme a legge) in cui si volesse dare prevalenza alla offerta così come dichiarata numericamente. Ed invero, in tal caso, è evidente che la sostituzione dei valori indicati nel PEF con quelli dichiarati in sede di offerta rende insostenibile l'offerta, con una perdita di oltre 3 milioni di euro dopo i primi tre anni di concessione e di oltre 4 milioni e mezzo di euro dopo i 5 anni (in media, una perdita di oltre €900.000 all'anno. La Commissione, dunque, per le motivazioni di cui sopra, ritiene di dover procedere alla esclusione del concorrente Consorzio AION. La natura del vizio dell'offerta e la evidente difformità tra l'offerta e il PEF rende superflua la richiesta di chiarimenti all'operatore economico. Inoltre, alla luce di quanto previsto dall'art. 101 comma 3 del d.lgs. 36/2023, deve ritenersi preclusa la via del soccorso istruttorio in quanto l'erronea formulazione dell'offerta richiederebbe, inevitabilmente, una modifica dell'offerta stessa (o, comunque, del PEF). Il RUP, preso atto, condivide e ratifica integralmente la decisione della Commissione di gara";*

Che, per l'effetto, la graduatoria provvisoria è stata così come di seguito rimodulata:

Posizione in graduatoria provvisoria	Concorrente	Punteggio off. Tecnica	Punteggio off. Economica	Punteggio totale
1	ATI OPERA/GIUNTI	66,12	29,68	95,80
2	ATI COOPCULTURE/SKIRA	60,52	18,8	79,32
3	ATI ELECTA/VISIVALAB	57,49	21,11	78,60

4	Consorzio PRIMO NOMINE	54,9	22,67	77,57
5	D'UVA srl	57,74	9,95	67,69

che la Commissione di gara ha rilevato la insussistenza dei presupposti per l'avvio del subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta la adeguatezza e sostenibilità del PEF della ATI Opera Giunti, ai sensi dell'art. 185 d.lgs. 36/2023 con riferimento, altresì, al costo della manodopera e al costo degli oneri per la sicurezza;

che per l'effetto, alla seduta di gara del 17.5.2024 è stata formulata proposta di aggiudicazione in favore dell'O.E. ATI Opera/Giunti;

Visti i verbali di gara trasmessi con nota 9910 del 17.9.2024;

Dato atto che il Consorzio AION ha impugnato il provvedimento di esclusione emesso nei suoi confronti con ricorso sollevato dinanzi al TAR Campania con RG n. 3147/2024 e che, con ordinanza n. 4419 del 26.7.2024, il suddetto Tribunale amministrativo ha rigettato la richiesta di sospensione cautelare proposta dal ricorrente;

Visto il provvedimento di aggiudicazione prot. n. 277 del 19.9.2024 con cui sono stati approvati gli atti di gara e disposta la definitiva assegnazione della Concessione alla ATI Opera Laboratori – Giunti Editore S.p.A.;

Dato atto che il provvedimento di aggiudicazione non risulta essere stato impugnato con motivi aggiunti nell'ambito del ricorso RG n. 3147/2024;

Dato atto che il Concessionario ha prestato in favore della Stazione Appaltante la cauzione definitiva di cui all'art. 117 del D. Lgs. n. 36/2023, mezzo di polizza n. 2135012 emessa da REVO Insurance S.p.A., per l'importo somma garantita di € 1.951.770,02 a garanzia dell'intero importo del presente affidamento e che in data 6.11.2024 ha altresì provveduto al pagamento della imposta di bollo nella misura di €500,00 (quietanza protocollo telematico n. B0306902995061124);

Dato atto che con scrittura privata autenticata per Notaio dott. Vincenzo Gunnella Rep. n. 60.775 n. 29.970 di raccolta la Opera Laboratori Fiorentini S.p.A. e Giunti Editore S.p.A. hanno costituito formalmente il raggruppamento temporaneo di imprese ai sensi dell'art. 68 d.lgs. 36/2023, in conformità all'atto di impegno depositato agli atti di gara;

Visto il Contratto REP n. 196 del 4.12.2024 stipulato con il Concessionario che, peraltro, reca chiara indicazione che *“Le Parti si danno atto che il presente Contratto ovvero il relativo decreto di approvazione, in quanto contratto attivo e in quanto inerente a procedura di importo superiore alle soglie di rilevanza comunitaria, è soggetto al controllo preventivo della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 3 comma 1 lett. g) L. 20/94. Per l'effetto, resta espressamente stabilito che la validità ed efficacia del presente contratto è condizionata alla positiva conclusione del controllo preventivo, secondo i termini e le modalità stabilite dalla Legge”*;

Dato atto, ai sensi dell'art. 179 comma 2 del d.lgs. 36/2023, che il valore della concessione deve considerarsi pari ad € 34.853.036;

Ritenuto di dover procedere alla formale approvazione del contratto rep n. 196 del 4.12.2024 che e alla successiva trasmissione agli organi di controllo ai sensi dell'art. 3 comma 1 lett. g) L. 20/94;

DECRETA

1. di approvare, anche ai sensi dell'art. 18 comma 8 d.lgs. 36/2023, il contratto rep n. 196 del 4.12.2024, così come relativo all'affidamento in concessione del servizio di gestione dei bookshop e del servizio di noleggio audioguide all'interno del Parco archeologico di Pompei;

2. di dare atto che il CIG è A01FFE1B44;
 3. di dare atto che il contraente è la ATI costituita tra la mandataria Opera Laboratori Fiorentini S.p.A. con sede legale in Firenze alla Via Pellicceria n. 10 (01643350489) e la mandante Giunti Editore S.p.A., con sede legale in Milano alla via G.B Pirelli n. 30 (80009810484);
 4. Di dare atto, ai sensi dell'art. 179 comma 2 del d.lgs. 36/2023, che il valore della concessione deve considerarsi pari ad € 34.853.036;
 5. Di dare atto che il presente provvedimento non determina oneri di spesa;
- Il presente provvedimento, unitamente alla documentazione di gara, è trasmesso ai competenti organi di controllo.

Visto il RUP
Salvatore Zaza


Visto di regolarità contabile
Davide Russo



Il Direttore Generale
Gabriel Zuchtriegel


