



PARCO
ARCHEOLOGICO
DI POMPEI

Oggetto: Determina a contrarre per l'avvio di un Appalto specifico nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) ai sensi dell'art. 55, commi 1 e dell'art. 63 D. Lgs. 50/16 per l'affidamento del Servizio di vigilanza attiva e fiduciaria da erogare presso le porte di accesso al Sito Archeologico di Pompei (Porta Marina, Piazza Anfiteatro, Piazza Esedra) e alle sedi periferiche di Boscoreale (Villa Regina), Torre Annunziata (Oplontis) e Castellammare di Stabia (Villa Arianna, Villa San Marco e Reggia del Quisisana).

1

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- con Decreto Direttoriale di aggiudicazione n. 223 del 29.10.2021 a seguito di procedura indetta ai sensi dell' art. 63 ed art. 36, comma 2 lett. b) n. 50 del 2016 successivamente modificata dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 1), Decreto-legge n. 77 del 2021, mediante RDO MEPA, con trattativa n. 2880417, valutata la migliore offerta veniva affidato alla Società I.V.P. Police Group s.r.l. con sede legale in Casoria (NA) Via E. A. Mario, 4 (P.IVA n. 08286081214) il servizio di vigilanza (armata e fiduciaria) da erogare presso la porta di accesso il Parco Archeologico di Pompei (Porta Marina, Piazza Anfiteatro, Piazza Esedra) e le sedi periferiche di Boscoreale (Villa Regina), Torre Annunziata (Oplontis) e Castellammare di Stabia (Villa Arianna, Villa San Marco e Reggia del Quisisana), ed Eventi Straordinari in calendario per l'importo pari ad € 216.585,00 (duecentosedicimilacinquecentottantacinque/00) oltre IVA, di cui 3.500,00 (tre milacinquecento/00) quali oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso compresi nell'offerta, ed € 2.009,32 (duemilanove/32) quali costi di sicurezza aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all'art. 95 comma 10 D.Lgs. 50/16;
- in data 29.10.2021 veniva sottoscritto il verbale di avvio dell'esecuzione in via d'urgenza del contratto, al fine di garantire il servizio de quo senza soluzione di continuità nelle more della verifica del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/16;
- con contratto n.3 sottoscritto in data 12.1.2022 tramite la piattaforma per il mercato elettronico per la Pubblica amministrazione "Me.Pa." con la Società I.V.P. Police Group s.r.l. con sede legale in Casoria (NA) Via E. A. Mario, 4 (P.IVA n. 08286081214) e il Parco Archeologico di Pompei, verificata la conformità dell'offerta e dei requisiti in capo all'operatore economico è stato formalizzato il rapporto per l'erogazione del Servizio di vigilanza (armata e fiduciaria) da erogare presso le porte di accesso del Parco Archeologico di Pompei (Porta Marina, Piazza Anfiteatro, Piazza Esedra) e le sedi periferiche di Boscoreale (Villa Regina), Torre Annunziata (Oplontis) e Castellammare di Stabia (Villa Arianna Villa San Marco), ed Eventi Straordinari in calendario (Numero Trattativa 2880417);
- con ordine di servizio n.1 del 2.12.2021 è stato chiesto all'operatore economico di continuare a garantire il servizio di vigilanza nelle modalità previste da determina di affidamento del servizio e da contratto e di prevedere in aggiunta una unità Guardia Fiduciaria da destinare presso il Sito Periferico di Villa Arianna a partire dalle ore 8.30 alle

ore 15.30 anche la giornata di martedì (inizialmente esclusa da contratto), a partire dal giorno martedì 7 dicembre 2021;

-a partire dal 1 Aprile 2022 è entrato in vigore l' "orario estivo" del Parco Archeologico, con rimodulazione degli orari di accesso al pubblico e chiusura pubblicati sul sito istituzionale dell'Amministrazione (<http://pompeisites.org/info-per-la-visita/orari-e-tariffe/>);

-con l'entrata in vigore del decreto-legge 24 marzo 2022, n.24, che ha stabilito la fine dello Stato di emergenza, sono state modificate le modalità di accesso ai luoghi della cultura ed in particolare per quanto di interesse per l'accesso ai parchi archeologici, non è più richiesto il possesso del green pass rafforzato, né di quello base,

-con ordine di servizio n. 2 del 1 aprile 2022 il DE ha modificato la modalità di erogazione del servizio alla luce delle nuove disposizioni nazionali nonché dall'entrata in vigore dell'orario estivo del Parco Archeologico;

-a fronte di tale circostanza sopraggiunta ed attese le modifiche intervenute in corso di rapporto concernenti le risorse e le ore giornaliere di servizio richieste il termine di conclusione del contratto sottoscritto è stato rideterminato alla data del 23.4.2022;

-con comunicazione trasmessa a mezzo posta elettronica certificata in data 19.4.2022 l'operatore I.V.P. Police Group s.r.l. con sede legale in Casoria (NA) Via E. A. Mario, 4 (P.IVA n. 08286081214) ha comunicato ufficialmente la conclusione del servizio alla data del 23.4.2022, nonché l'elenco dei dipendenti ed il prospetto del servizio erogato;

che quindi in considerazione delle modifiche contrattuali disposte con l'ultimo Ordine di servizio, la conclusione delle attività previste da contratto in via indifferibile è fissata per il giorno 23.4.2022;

che attesa l'imminente conclusione del rapporto contrattuale con la Società I.V.P. Police Group s.r.l. con sede legale in Casoria (NA) Via E. A. Mario, 4 (P.IVA n. 08286081214) al fine di garantire la continuità del servizio è necessario individuare un nuovo operatore economico ai sensi del Codice dei Contratti Pubblici;

che il dott. Alberto Bruni con relazione del _____-ha rappresentato puntualmente le esigenze, già emerse nel corso del precedente rapporto contrattuale, ed in particolare è stato manifestato che in considerazione della graduale riapertura di tutti i varchi di accesso al pubblico per la riduzione delle misure di contenimento previste dalla normativa emergenziale, con ragionevole previsione di un maggior flusso di visitatori, a parziale rimodulazione del servizio fino ad oggi espletato questa Amministrazione ha necessità di garantire il servizio di vigilanza con le seguenti modalità secondo l'orario Estivo entrato in vigore a partire dal 1 Aprile 2022 e fino al 31 Ottobre 2022 occorre garantire la presenza in loco le seguenti unità e nei seguenti siti:

A. n. 4 guardie giurate (GPG) Pompei Parco Archeologico (2 Piazza Anfiteatro + 1 Porta Marina + 1 Piazza Esedra):

Piazza Anfiteatro	lunedì/domenica ore 8.30/18.00
Piazza Anfiteatro	lunedì/domenica ore 8.30/18.00
Piazza Esedra	lunedì/domenica ore 8.30/18.00
Porta Marina	lunedì/domenica ore 8.30/18.00

B. n. 1 guardia fiduciaria presso il Sito Archeologico di Pompei deputate al solo controllo della temperatura previsto dal Protocollo per il contrasto al COVID19:

Piazza Anfiteatro	lunedì/domenica ore 8.30/18.00
C. n. 6 guardie fiduciaria (OPL) presso i Siti Periferici e Reggia del Quisisana	
n. 01 Quisisana	lunedì/ domenica escluso martedì ore 8.30/19.30
n.01 Quisisana	lunedì/venerdì 06.30/17.30
n. 01 Villa Arianna	lunedì/ domenica escluso martedì ore 8.30/18.00
n. 01 Villa San Marco	lunedì/ domenica escluso martedì ore 8.30/18.00
n.01 Oplontis (Villa A)	lunedì/ domenica escluso martedì ore 8.30/18.00
n. 01 Villa Regina	lunedì/ domenica escluso martedì ore 8.30/18.00

E che a partire dal 1 Novembre 2022 entrerà in vigore l'orario invernale del Parco e quindi il servizio da erogarsi sarà così richiesto:

A. n. 4 guardie giurate (GPG) Pompei Parco Archeologico (2 Piazza Anfiteatro + 1 Porta Marina + 1 Piazza Esedra):

Piazza Anfiteatro lunedì/domenica ore 8.30/16.00

Piazza Anfiteatro lunedì/domenica ore 8.30/16.00

Piazza Esedra lunedì/domenica ore 8.30/16.00

Porta Marina lunedì/domenica ore 8.30/16.00

Piazza Anfiteatro lunedì/domenica ore 8.30/16.00

B. n. 6 guardie fiduciarie (OPL) presso i Siti Periferici e Reggia del Quisisana:

n. 01 Quisisana lunedì/ domenica escluso martedì ore 8.30/17.30

n.01 Quisisana lunedì/venerdì ore 6.30/ 17.30

n. 01 Villa Arianna lunedì/ domenica escluso martedì ore 8.30/16.00

n. 01 Villa San Marco lunedì/ domenica escluso martedì ore 8.30/16.00

n.01 Oplontis (Villa A) lunedì/ domenica escluso martedì ore 8.30/16. 00

n. 01 Villa Regina lunedì/ domenica escluso martedì ore 8.30/16.00

Che ad ogni buon conto la descrizione delle esigenze e quindi della modalità di esecuzione del servizio (orario/giorni/siti) è puramente indicativa, atteso che fa riferimento alle attuali e contingenti esigenze dell'Amministrazione, e pertanto qualsiasi variazione in corso di rapporto imposta da mutate esigenze (anche non strettamente collegata alla normativa emergenziale ovvero ad eventi non previsti né prevedibili) e/o modifica del servizio richiesto all'operatore (in aumento o in diminuzione) non deve comportare alcun aggravio economico per la S.A. ma solo una rimodulazione del monte ore.

Tutto ciò premesso e considerati i pregressi affidamenti effettuati dall'Amministrazione ad oggetto il medesimo servizio, il RUP ha effettuato una valutazione media dei prezzi di mercato del settore di riferimento, e riscontrati i parametri delle tabelle ministeriali relative al costo medio orario anno 2016 per "il personale dipendente da istituti ed imprese di vigilanza privata e servizi fiduciarie relativi al V livello di operatore", si può ragionevolmente stimare il seguente costo orario:

€ 15,99 per il servizio diurno ordinario armato (varchi di accesso Sito Archeologico di Pompei);

€ 12,30 per il servizio fiduciario (varchi di accesso Siti Periferici);

Vista la necessità provvedere alla scelta del contraente per l'affidamento dei suddetti lavori con le modalità previste dalla Legge vigente;

che l'art. 1, comma 583 della Legge n. 160 del 27 Dicembre 2019 (Legge di Bilancio 2020), espressamente prevede che *“Fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati dalla Consip Spa o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip Spa”*.

che l'art. 55, comma 1 del Dlgs n. 50/2016, espressamente prevede che *“Per acquisti di uso corrente, le cui caratteristiche, così come generalmente disponibili sul mercato, soddisfano le esigenze delle stazioni appaltanti, è possibile avvalersi di un sistema dinamico di acquisizione. Il sistema dinamico di acquisizione è un procedimento interamente elettronico ed è aperto per tutto il periodo di efficacia a qualsiasi operatore economico che soddisfi i criteri di selezione. Può essere diviso in categorie definite di prodotti, lavori o servizi sulla base delle caratteristiche dell'appalto da eseguire. Tali caratteristiche possono comprendere un riferimento al quantitativo massimo ammissibile degli appalti specifici successivi o a un'area geografica specifica in cui gli appalti saranno eseguiti”*.

Visto l'art. 7 comma 2 del D.L. 52/2012, convertito in L. 94/2012 impone il ricorso al mercato elettronico, con l'uso obbligatorio dei parametri Consip s.p.a., mediante consultazione della piattaforma informatica “Acquisiti in rete P.A.”;

Dato atto che ai sensi dell'articolo 36, comma 6 del D.Lgs. 50/2016, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni;

Considerato che a partire dal 24.1.2022 è attiva sul Sistema SDAPA specifica Convenzione i servizi di Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione per la fornitura di servizi di Vigilanza;

Considerato che il RUP Dott. Bruni, con la relazione protocollata in pari data, ha ritenuto che l'interesse del Parco, così come sopra rappresentato, potesse essere soddisfatto attraverso la predisposizione di un appalto specifico SDAPA;

Considerata la natura essenziale del servizio e l'urgenza di individuare un operatore economico cui affidare l'erogazione dello stesso, è opportuno ricorrere alla procedura de qua in quanto consente una semplificazione delle procedure di scelta del contraente, oltre ad una contrazione dei tempi di esecuzione nel rispetto dei principi di parità di trattamento e di non discriminazione, trasparenza e proporzionalità amministrativa.

Considerato che i suddetti principi vengono garantiti dalle seguenti argomentazioni:

- **Parità di trattamento e non discriminazione:** il criterio di aggiudicazione adottato è quello del minor prezzo senza nessun ulteriore parametro di valutazione o discriminatorio ai sensi dell'art. 36, comma 3 del Dlgs n. 50/2016, così come modificato a seguito della temporanea deroga introdotta dal D.L. del 16 luglio 2020 n. 76 (c.d. decreto semplificazioni), così come conv. con L. del 11 settembre 2020

n. 120, e dalle s.m.i. atteso il carattere d'urgenza dell'esecuzione del servizio de quo.

- **Trasparenza:** la procedura sarà gestita tramite procedura di gara telematica.
- **Proporzionalità:** requisito minimo comune è quello della presenza sulla piattaforma informatica Acquisiti in rete P.A, iscritto nel Sistema SDAPA di riferimento per i servizi di cui in oggetto e relativo alla categoria "Servizi di vigilanza";

Visto il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

Vista la Delibera ANAC n. 462 del 23 Maggio 2018 (Linee guida n. 10) avente ad oggetto il "Affidamento del servizio di vigilanza privata";

Precisato, altresì, che in capo all'affidatario non dovranno sussistere motivi di esclusione di cui all'art. 80 del d. lgs. n. 50/2016;

Verificata la rispondenza a legge del procedimento attivato ai sensi dell'art. 55, commi 1 e dell'art. 63 D. Lgs. 50/16, nonché dei generali principi vigenti per le procedure ad evidenza pubblica, e sussistendo tutti i requisiti di legge

DECRETA

1. La premessa narrativa è parte integrale e sostanziale del presente atto e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/1990 ss.mm.ii;
2. di conferire l'incarico di RUP, ex art. 31 Dlgs n. 50/2016 e di Direttore dell'Esecuzione, ex art. 101, comma 1 del Dlgs n. 50/2016 e ss.mm.ii, della presente procura di gara al Dott. Alberto Bruni, Funzionario Informatico a supporto dell'Unità Safety&Security del Parco Archeologico di Pompei e Responsabile Unico del Progetto "Safety and Security, di cui alla nota di incarico prot. n° 15070 del 07/12/2018,
3. di autorizzare l'avvio della procedura di gara così come rappresentata in relazione ed autorizzare il RUP a dare avvio alla procedura di gara tramite Appalto Specifico SDAPA per l'affidamento del servizio di cui all'oggetto e ad integrare la lex di gara le specifiche esigenze del Parco rappresentate in relazione.
4. Che il Responsabile dell'Ufficio Contabilità e Bilancio ha verificato la disponibilità finanziaria in Bilancio sul CAP n. 1.1.3.220 per un importo massimo pari ad € 501.805.86 compreso IVA.

Visto di Regolarità contabile

Dott. Davide Russo



Il Direttore Generale
Dott. Gabriel Zuchtriegel



